

#ZeroWasteCities

# Le Zero Waste Masterplan —

Transformer la vision de l'économie  
circulaire en une réalité pour l'Europe



# Indice

Préface	5
De la "gestion des déchets" à la " gestion des ressources "	8
<b>Partie 1 - Qu'est-ce que le Zero Waste ?</b>	<b>13</b>
Hiérarchie Zero Waste	17
Les principes directeurs de Zero Waste for Cities	19
Impliquer vos concitoyens	26
Zero waste et l'économie circulaire	28
Les modèles Zero Waste	30
Thèmes émergents autour du Zero Waste	35
La législation européenne sur les déchets et l'économie circulaire	39

<b>Partie 2 - Pourquoi adopter une approche Zero Waste ?</b>	<b>48</b>
<hr/>	
Comprendre les avantages du Zero Waste	50
<hr/>	
Présentation de la calculatrice d'économies des Zero Waste Cities	56
<hr/>	
Le Zero Waste comme méthodologie pour atteindre les principaux objectifs de l'Union Européenne	57
<b>Partie 3 - Où commencer</b>	<b>59</b>
<hr/>	
Des questions pour commencer	61
<hr/>	
Les scénarios possibles pour commencer	64
<hr/>	
<b>Scénario 1 - Ma ville part de zéro</b>	<b>69</b>
L'histoire de Ljubljana, capitale de la Slovénie	73
<hr/>	
<b>Scénario 2 - Nous avons déjà fait les premiers pas</b>	<b>76</b>
L'histoire de Argentona, Catalogne, Espagne	79
<hr/>	
<b>Scénario 3 - Nous sommes probablement dans la moyenne européenne mais notre commune a fait très peu de progrès ces dernières années</b>	<b>81</b>
Zoom sur les biodéchets - L'histoire de Pontevedra, Galice, Espagne	84
<hr/>	
<b>Scénario 4 - Mise en oeuvre avancée et / ou au-delà des objectifs actuels de l'UE</b>	<b>87</b>
L'histoire de Contarina, région de Trévise en Italie	89

<b>Scénario 5 - Nous devons passer de l'incinération à des solutions à faibles émissions de carbone</b>	<b>91</b>
L'histoire de Besançon	94
<hr/>	
<b>Scénario 6 - Nous sommes une destination touristique</b>	<b>96</b>
L'histoire de la Sardaigne, Italie	99
<hr/>	
<b>Scénario 7 - Nous sommes situés dans une zone rurale éloignée ou sur une île</b>	<b>101</b>
L'histoire de Sălacea, Roumanie	102
<hr/>	
<b>Partie 4 - Étapes suivantes</b>	<b>105</b>
<hr/>	
<b>Le Zero Waste Europe Academy</b>	<b>108</b>
<hr/>	
<b>Certification Zero Waste Cities et évaluation des meilleures entreprises Zero Waste d'Europe</b>	<b>110</b>
<hr/>	
<b>Partie 6 - Conclusions</b>	<b>111</b>
<hr/>	

# Préface

Cher lecteur,

La pression sur les villes ne cesse de s'accroître chaque année. Les gouvernements locaux doivent gérer des systèmes sous tension et cette tension devient de plus en plus évidente. Je constate des changements majeurs dans divers secteurs et industries dans le monde, les urbanistes étant confrontés au défi de s'adapter à ce monde en mutation rapide.

L'Europe s'éloigne enfin de la gestion des déchets, l'industrie et les décideurs politiques commencent désormais à comprendre la nécessité d'une nouvelle approche : la gestion des ressources.

Le passage "des déchets aux ressources" est devenu une question cruciale pour les villes car il a des répercussions sur les programmes économiques, sociaux et environnementaux. Dans les zones rurales, la nécessité de préserver les systèmes agricoles, les emplois locaux et la résilience des communautés, est plus grande que jamais. L'avenir de nos communautés est en jeu.



**"C'est dans les villes que la bataille climatique sera en grande partie gagnée ou perdue".**

**António Guterres**  
Secrétaire général de l'ONU

Alors que la morosité domine souvent le récit des médias, je vois des changements positifs se produire partout. Des facteurs technologiques, sociétaux et économiques modifient le discours pour obliger les communautés à se montrer performantes dans un monde en mutation rapide. Le rythme de l'innovation est si rapide qu'il peut facilement perturber les services publics et les réglementations.

Cependant, je constate que l'économie de partage reconstruit le "tissu social" de nos quartiers, tandis que l'économie circulaire crée les banques matérielles dont notre tissu social a besoin pour relocaliser la production afin que nous, citoyens, puissions reprendre en main notre avenir. La prise de conscience de notre impact environnemental est désormais généralisée et les gens sont prêts à saisir les occasions de s'orienter vers des modes de vie plus intelligents et plus sains.

**Plus que jamais, les dirigeants réussiront s'ils donnent à leur communauté un but, une vision à suivre et les bons outils pour être performants dans cette nouvelle économie.**

Si vous pensez que les changements des dernières décennies ont été importants, alors commencez à vous préparer à ce qui va se passer dans les dix prochaines années. La crise COVID-19 donne un aperçu des changements que nous connaissons et qui deviendront monnaie courante dans les années à venir.

Ce que nous devons faire en Europe est aussi nécessaire que indit : changer notre façon de produire et de consommer afin de réduire radicalement nos émissions tout en augmentant notre qualité de vie et la résilience de nos communautés. Les dix prochaines années jetteront les bases d'une nouvelle économie locale, décarbonée et résiliente. L'objectif n'est pas seulement celui de cesser d'être un fardeau pour notre planète, mais aussi celui de la reconstituer avec de la vie et des ressources. Un objectif louable en effet, mais comment y parvenir ?

Au niveau de l'UE, les secteurs publics et privés se regroupent autour du concept de "transition vers une économie circulaire". Une économie circulaire est une économie qui ne gaspille pas ni ne pollue, une économie qui maintient les produits et les matériaux en usage et qui reconstruit le capital naturel de nos écosystèmes. Le terme est maintenant sur les lèvres de tout le monde et il semble que nous soyons tous d'accord sur le véritable potentiel d'une "Europe efficace dans l'utilisation des ressources". La vision d'un découplage entre la croissance et l'utilisation des ressources prévaut désormais à Bruxelles, avec divers textes législatifs de soutien mis en œuvre par l'UE. Cependant, le défi reste de savoir comment traduire et mettre en œuvre cette vision au niveau local.

C'est pourquoi nous sommes très fiers de publier la deuxième version du Masterplan Zero Waste : une vision du comment et du pourquoi du Zero Waste. Dans ce plan directeur actualisé et étendu, nous décrivons ce que nous identifions exactement par Zero Waste, son histoire et la manière dont il définit une vision pour l'avenir.

Le Masterplan est conçu pour les fonctionnaires municipaux, les décideurs politiques, les militants de l'initiative Zero Waste, les dirigeants communautaires, les professionnels du traitement des déchets et les urbanistes qui souhaitent mener une transition ambitieuse dans leur ville sur un ou plusieurs des thèmes suivants :

- Résoudre une crise des déchets ou faire passer le système de la gestion des déchets résiduels à une gestion circulaire des ressources
- Créer des possibilités d'épanouissement de l'esprit d'entreprise, des entreprises locales et des emplois
- Intégrer des modes de vie intelligents, durables et sains
- Élimination progressive des substances toxiques et des émissions des produits, services et infrastructures
- Construire des quartiers résilients et des communautés fortes, aider les citoyens à renouer avec les autres

Si vous travaillez déjà dans le domaine des déchets, et voulez élaborer une campagne locale Zero Waste, ou voulez créer un mouvement communautaire, le Masterplan vous fournit les éléments de base nécessaires à l'élaboration d'un plan Zero Waste pour votre communauté. Il a été conçu comme votre première étape sur la voie du Zero Waste. À la fin du document, nous vous présentons les autres outils que nous avons créés pour approfondir les détails de la mise en œuvre d'un plan Zero Waste dans votre communauté.

Nous espérons que cette ressource vous aidera, vous et votre communauté, à progresser vers le Zero Waste.

Meilleures Salutations,

Joan Marc Simon

Directeur exécutif, Zero Waste Europe

## De la "gestion des déchets" à la "gestion des ressources"

Notre planète a toujours suivi les principes du Zero Waste. Pendant des milliers d'années, jusqu'à l'ère industrielle, les déchets n'étaient pas un concept développé car la plupart des rejets des civilisations étaient utilisés comme intrants pour d'autres processus, conservant la valeur d'un matériau de manière circulaire, tout comme le fait la nature. Mais, **ce que la nature a fait par évolution, l'humanité doit aujourd'hui le faire par conception.**

Nous avons maintenant pris conscience qu'il nous faut repenser notre façon de produire et de consommer afin de créer ces relations écosystémiques, qui préservent la valeur et l'énergie des ressources tout en permettant à la civilisation de s'épanouir et de prospérer. Le programme Zero Waste ne consiste pas seulement à découpler l'activité économique de la destruction de l'environnement, il s'agit avant tout de renforcer la résilience et le capital naturel des générations futures.

À la fin du XXe et au début du XXIe siècle, le modèle moderne de gestion des déchets en Europe se caractérisait par une sélection rigoureuse des matériaux précieux présents dans le flux des déchets et par l'envoi du reste dans des incinérateurs nouvellement construits. Il y a seulement 30 ans, un taux de collecte séparée de 25 % aurait été jugé irréalisable sur tout le continent. C'est pourquoi de grandes capacités d'incinération ont été construites en Autriche, en France, en Allemagne, aux Pays-Bas et dans toute la Scandinavie.

Aujourd'hui, nous savons que la prévention des déchets et les nouveaux modèles commerciaux peuvent réduire la production de déchets de 30 à 50 %, que les taux de collecte séparée peuvent atteindre 90 % et que la collecte séparée des biodéchets a des avantages environnementaux mais aussi économiques. Par conséquent, on peut observer une transition du modèle du XXe siècle,

une infrastructure coûteuse, très centralisée et rigide, vers un modèle Zero Waste : des systèmes efficaces, décentralisés et flexibles qui permettent de continuer à progresser à mesure que la société évolue et que les technologies s'améliorent. Le succès ou l'échec de la réalisation des objectifs européens de prévention et de recyclage dépendra de la manière dont les autorités locales mettront en œuvre les politiques en matière de déchets. Les municipalités sont des centres d'innovation et d'action, ce qui signifie qu'elles sont parmi les mieux placées pour lutter contre les déchets et favoriser la transition vers une économie circulaire européenne, aux côtés de leurs citoyens. Au cours des dernières décennies, les villes ont opté pour différents modèles, dont certains sont porteurs d'avenir, mais d'autres appartiennent au passé.

Si nous comparons les données des anciennes villes de référence pour la gestion des déchets avec celles des nouvelles villes en tête du classement, celles qui suivent le modèle Zero Waste présenté dans ce document, nous pouvons constater que la différence des déchets résiduels envoyés à l'élimination est plus que substantielle. Si l'on se limite à une seule comparaison, on constate que la ville de Vienne produit près de trois fois plus de déchets résiduels que Ljubljana et six fois plus que Trévise.

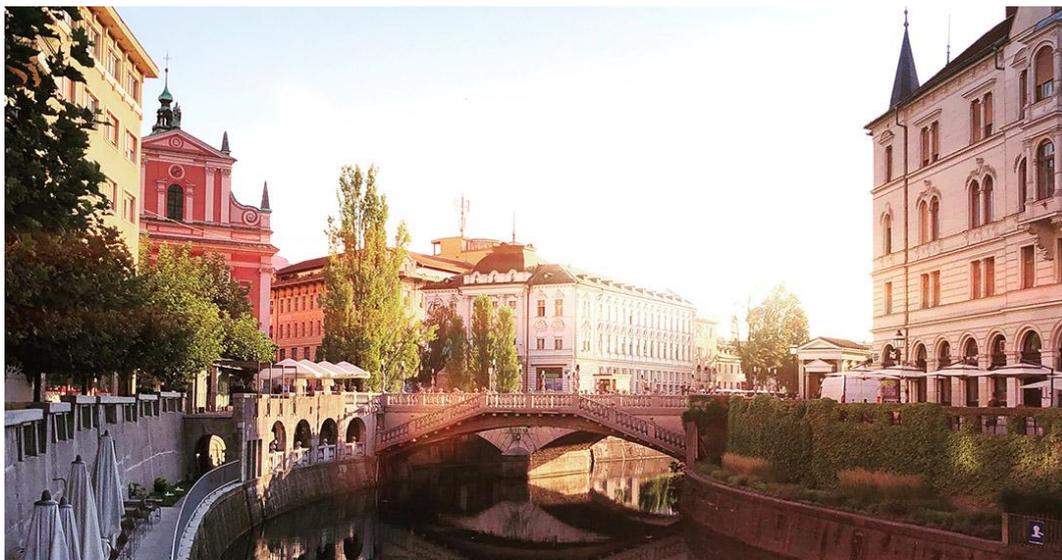


Photo 1 : Ljubljana est la première capitale Zero Waste d'Europe. Après dix ans, la production totale de déchets a diminué de 15 %, la moyenne des déchets recyclés ou compostés est passée à 61 % et la quantité de déchets mis en décharge a diminué de 59 %. Comme le principe Zero Waste va au-delà de la simple gestion des déchets et s'est fixé l'objectif ambitieux de réduire de moitié ses déchets résiduels d'ici 2025.

Au XXe siècle, l'objectif de la gestion des déchets était de réduire au minimum les dommages environnementaux immédiats en collectant les déchets et en les éliminant de la manière la moins nocive possible pour l'environnement. Zero Waste nous fait entrer dans le XXIe siècle en mettant l'accent non plus sur la gestion des déchets, mais sur la bonne gestion des précieuses ressources de notre planète.

## **ZERO WASTE ET PLANIFICATION URBAINE**

Les villes et les municipalités, travaillant en partenariat avec les acteurs de la communauté, détiennent la clé pour débloquer le potentiel de l'économie circulaire en Europe. C'est pour eux que le Masterplan a été rédigé, afin d'être utilisé comme un outil pour développer les connaissances sur les aspects pratiques du Zero Waste au niveau local et pour transformer la vision de l'économie circulaire en une réalité.



# L'histoire de Capannori

Italie

## Capannori, Italie

En 2007, Capannori (Italie) a été la première ville européenne à déclarer qu'elle poursuivrait l'objectif Zero Waste. Le projet a été lancé par Rossano Ercolini, alors à la tête d'un groupe local et aujourd'hui directeur de Zero Waste Italy et président de Zero Waste Europe.

La ville a ouvert la voie à un mouvement international qui depuis, n'a pas cessé de se développer. Avec des centaines de leçons apprises, de stratégies et de tactiques éprouvées, leurs expériences ont été regroupées et structurées pour donner naissance au Masterplan Zero Waste, grâce au travail de plusieurs villes pionnières et de leurs groupes locaux.

[LISEZ L'HISTOIRE DE CAPANNORI](#)

A person is shown from the side, peeling an orange. The peels are falling into a white recycling bin that has a large recycling symbol on it. The bin is filled with various pieces of fruit, including an apple and a slice of watermelon. The entire scene is overlaid with a semi-transparent blue filter.

# Qu'est-ce que le Zero Waste ?

PARTIE 1

Le gaspillage est l'un des méta-problèmes du monde actuel et c'est quelque chose que nous générons et gérons tous au quotidien.

Cependant, nous ne pouvons pas résoudre le problème des déchets en nous contentant de nettoyer les dégâts ou en gérant mieux les déchets. Nous avons besoin d'une nouvelle approche qui aille à la racine du problème pour repenser notre relation avec les ressources et repenser la façon dont nous produisons et consommons, en nous concentrant sur la façon dont nous prenons des décisions collectivement.

Cette nouvelle approche est celle du Zero Waste.

Le Zero Waste est un objectif pragmatique et visionnaire, local et mondial. Inspirée par la nature, la philosophie du Zero Waste fonctionne de manière écosystémique pour maximiser ce qui est disponible dans la communauté tout en renforçant la résilience locale et en augmentant le capital naturel disponible pour les générations futures.

En tant qu'êtres humains nous devons suivre ce que notre planète et notre écosystème font naturellement par évolution, et le faire par conception. C'est pourquoi le programme Zero Waste vise à repenser la façon dont nous produisons et consommons afin de préserver la valeur et l'énergie intégrée dans les ressources de notre planète tout en permettant à la civilisation de s'épanouir et de prospérer.

Alors que la gestion des déchets vise à transformer les déchets en ressources, le Zero Waste consiste à empêcher les ressources de devenir des déchets.

Le Zero Waste consiste à concevoir les déchets - et les substances toxiques et les inefficacités qui leur sont associées - hors du système. Dans un système Zero Waste, la valeur des matériaux et des produits est maintenue au sein de la communauté où ils sont utilisés à maintes reprises. Toute technologie qui ne permet pas la récupération des matériaux est considérée comme inacceptable et éliminée progressivement. En attendant, **le recyclage est important pour boucler la boucle, mais il doit être considéré comme une solution en bout de chaîne, car nous ne pouvons pas sortir d'une société de gaspillage par le recyclage.**

Selon la seule définition examinée par les pairs,  
le Zero Waste signifie

**"La conservation de toutes les ressources par une production, une consommation, une réutilisation et une récupération responsables des produits, emballages et matériaux sans combustion et sans rejet dans le sol, l'eau ou l'air qui menace l'environnement ou la santé humaine."**

Décembre 2018, [Zero Waste International Alliance](#)

**Zero waste est une vision d'espoir pour l'avenir.**

**Zero waste est une attitude.**

**Plus qu'une destination, le zero waste est un voyage, et il est ouvert à tous.**

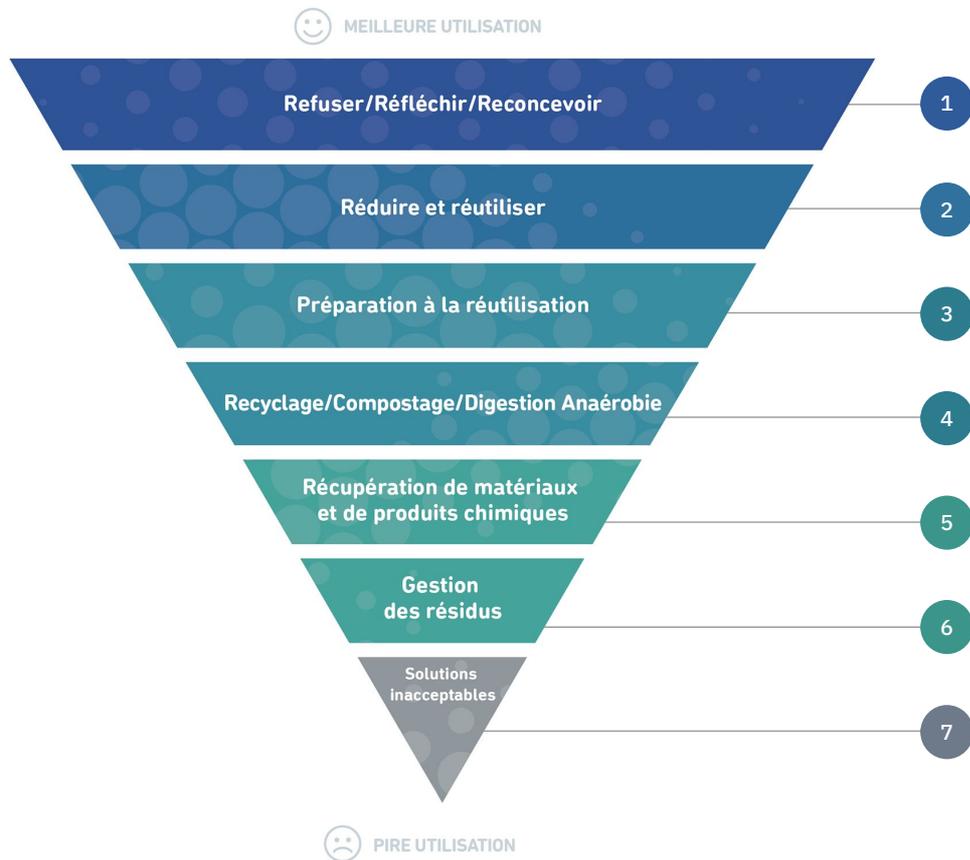
Les villes, les restaurants, les hôtels, l'organisation d'événements, les communautés et les particuliers partout dans le monde prouvent déjà qu'un monde meilleur est possible en adoptant la philosophie du Zero Waste.

## Hiérarchie du Zero Waste

Zero Waste Europe a créé une nouvelle hiérarchie des déchets afin de changer la façon dont nous considérons les déchets dans la société. Il est important de noter que cette hiérarchie s'éloigne de la gestion traditionnelle des déchets pour s'orienter vers la gestion des ressources, en créant des systèmes qui garantissent que la valeur de nos ressources soit préservée dans l'économie pour les générations actuelles et futures.

La hiérarchie Zero Waste diffère de la hiérarchie européenne des déchets, qui comporte deux étapes en moins. Notre hiérarchie Zero Waste accorde plus d'importance à la préservation de matériaux de haute qualité et à l'organisation du traitement des déchets résiduels, en tenant compte de la transition qui doit avoir lieu dans les années à venir.

Ci-dessous, nous vous guidons pas à pas à travers la hiérarchie, des meilleures pratiques au sommet, aux pires et aux plus inacceptables à la base.



1

**REFUSER/RÉFLÉCHIR/RECONCEVOIR**  
Refuser ce dont nous n'avons pas besoin et changer notre façon de produire et de consommer en repensant les modèles commerciaux, les biens et les emballages afin de réduire l'utilisation des ressources et la génération de déchets.

2

**RÉDUIRE ET RÉUTILISER**  
Réduire au minimum la quantité, la toxicité et l'empreinte écologique et toute opération par laquelle des produits ou des composants qui ne sont pas des déchets sont réutilisés pour le même usage que celui pour lequel ils ont été conçus.

3

**PRÉPARATION À LA RÉUTILISATION**  
Les opérations de contrôle, de nettoyage ou de réparation, par lesquelles des produits ou des composants de produits devenus des déchets sont préparés de manière à pouvoir être réutilisés sans autre traitement préalable.

4

**RECYCLAGE/COMPOSTAGE/  
DIGESTION ANAÉROBIE**  
Récupération de matériaux de haute qualité à partir de flux de déchets collectés séparément.

5

**RÉCUPÉRATION DE MATÉRIAUX ET  
DE PRODUITS CHIMIQUES**  
Technologies permettant de récupérer des matériaux à partir de déchets mélangés pour en faire de nouveaux matériaux de valeur, tout en respectant l'environnement.

6

**GESTION DES RÉSIDUS**  
Ce qui ne peut être récupéré à partir de déchets mélangés est biologiquement stabilisé avant la mise en décharge

7

#### SOLUTIONS INACCEPTABLES

Les options qui ne permettent pas la récupération des matériaux, qui ont un impact environnemental élevé et qui créent des effets de verrouillage qui menacent la transition vers l'approche "zero waste" : incinération des déchets à des fins de génération d'énergie, co-incinération, transformation du plastique en carburant, mise en décharge de déchets non stabilisés, gazéification, pyrolyse, déversement illégal, combustion à ciel ouvert et mise en décharge de déchets.

Hiérarchie zero waste.

## Les principes directeurs de Zero Waste for Cities

La véritable mise en place de la démarche Zero Waste se déroule au niveau local à travers les municipalités et les acteurs locaux. C'est pourquoi ce plan directeur est construit et façonné de façon à représenter un point de départ pour le Zero Waste Cities, grâce à un ensemble de principes directeurs communs. Ces principes sont les piliers de l'approche Zero Waste et sont disponibles dans leur totalité sur le site [zerowastecities.eu](http://zerowastecities.eu).

Les sections suivantes font le lien entre ces principes directeurs et le contexte local. Elles décrivent les politiques que les collectivités locales peuvent mettre en place ou sur lesquelles elles peuvent, dans la plupart des scénarios, avoir une influence:

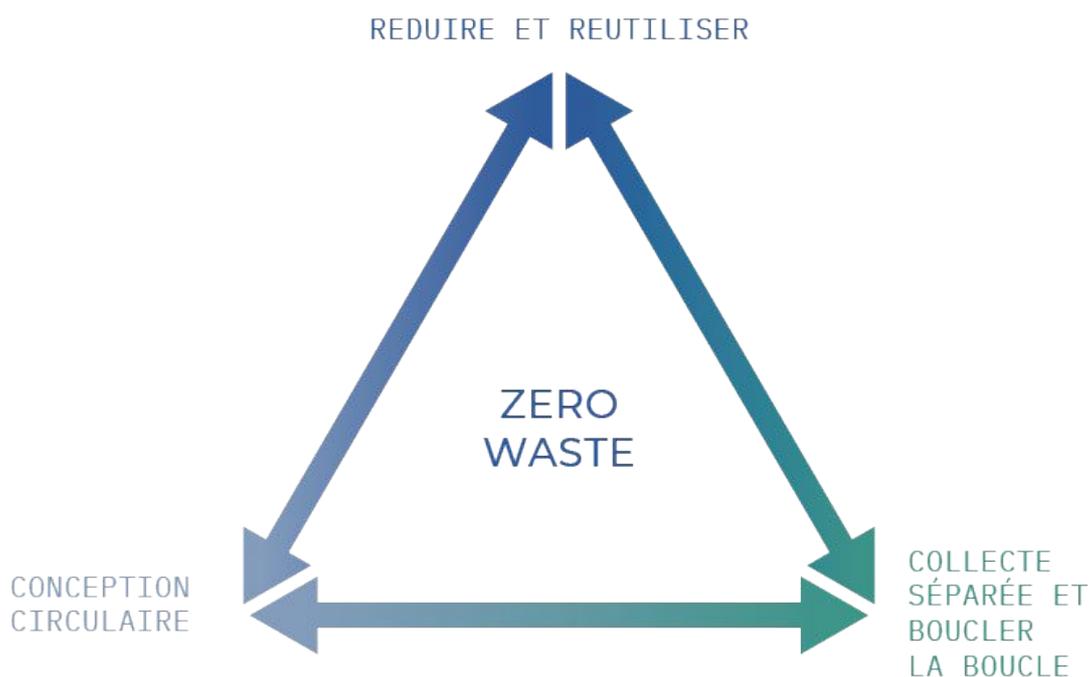


Image 3 : Les principes phares du Zero Waste

## RÉDUIRE ET RÉUTILISER

**Le meilleur déchet est celui que l'on ne produit pas.** C'est pourquoi intervenir au moment de la conception est la clé pour éviter d'avoir à gérer des déchets qui n'auraient jamais dû exister.

Par exemple, les quantités de déchets alimentaires peuvent être réduites grâce à des formations adaptées, des incitations économiques et des politiques d'achats spécifiques pour les cantines, les restaurants, les hôtels, les hôpitaux et les foyers. Les magasins de produits en vrac ainsi que les marchés locaux peuvent contribuer à réduire les emballages et le gaspillage alimentaire tout en permettant l'approvisionnement en produit frais.

La majorité des emballages à usage unique est superflue et peut facilement être remplacée lorsqu'il existe une impulsion adéquate au niveau de la commune ou de la métropole. Les gobelets jetables pour le café, les boîtes à usage unique pour les repas à emporter, les bouteilles d'eau en plastique ou encore les pailles à usage unique ne sont que quelques exemples d'objets qui peuvent être remplacés par des solutions qui ne génèrent pas de déchets.

Les collectivités locales peuvent également jouer un rôle majeur pour faciliter le déploiement de distributeur de boissons en vrac et de systèmes de distribution de couches lavables tout en garantissant la disponibilité d'alternatives zéro-déchet pour les produits d'hygiène dans les magasins locaux.

En ce qui concerne les biens durables comme les appareils électroniques, l'ameublement ou les vêtements, il est capital d'encourager les opérations de réparation et de réutilisation que ce soit sous forme de boutiques de seconde-main ou via le soutien aux plateformes de réutilisation et de reconditionnement, qu'elles soient physiques ou en ligne.

La puissance d'achat des instances publiques locales peut être utilisée pour faire évoluer les pratiques sur le marché, promouvoir les bureaux « zéro papier » et mettre en place des banques de matériaux ainsi que des bibliothèques d'outils. Ces initiatives sont des moyens de prévenir la génération de déchets au niveau local.

## DESIGN CIRCULAIRE

**Les produits et leurs emballages devraient être conçus de manière à ne pas devenir des déchets et devraient avoir pour objectif de garder le plus de valeur possible à la fin de leur vie utile. Si un produit ne peut pas être réutilisé, réparé, reconditionné, recyclé ou composté, il devrait être soit repensé pour qu'il le devienne soit disparaître complètement du système.**

**Si nous ne connaissons pas le problème, nous n'arriverons pas à trouver la solution.**

Les systèmes actuels de gestion des déchets sont conçus pour faire disparaître les déchets soit en les envoyant vers d'autres pays, soit en les enfouissant ou en les incinérant. Cette illusion que l'on se débarrasse de quelque chose rend le problème des déchets invisible. Pour cette raison, la stratégie Zero Waste se base sur l'approche opposée. Les déchets devraient être visibles de tous, comme une preuve que les matériaux et les produits présents dans notre système sont tous conçus de manière inappropriée et non-durable. Les programmes Zero Waste analysent, après la mise en place d'un tri sélectif efficace, les déchets résiduels afin d'examiner leurs résidus et d'identifier des solutions potentielles pour que ces déchets ne constituent plus un problème dans le futur.

Chaque produit ou emballage devrait être clairement identifié comme faisant partie soit du cycle biologique (c'est à dire un produit destiné à la consommation) soit du cycle technologique (c'est-à-dire un produit destiné à fournir un service). De manière générale, les produits ou emballages qui contiennent un mélange de composants technologiques et biologiques sont très difficiles à gérer dans les systèmes actuels de gestion des ressources. C'est pourquoi ces produits ne devraient pas être autorisés sur le marché à moins que leur processus de séparation, en vue des différentes opérations de recyclage, ne soit très bien défini.

On sait que certains produits ou emballages contiennent des substances qui peuvent représenter un risque pour la santé humaine ou pour celle des autres êtres vivants.

Si un produit ou un emballage n'est pas conçu pour être réintroduit sans danger dans le cycle de production, sa remise en circulation en tant que matière première risque de mettre en péril les performances des systèmes de recyclage et d'impacter négativement les objets qui utilisent ces contenus recyclés.

Il se peut que dans certains cas, les matériaux et produits soient conçus de manière circulaire mais que le processus de collecte et de traitement des déchets en place soit incapable de les gérer. Dans ce cas, le producteur devrait mettre en place son propre système de collecte et de traitement pour s'assurer que ses produits soient bien recyclés.

## COLLECTE SÉLECTIVE ET BOUCLE FERMÉE

Si nos modes de consommation et de production permettent de ne pas générer les déchets évitables et que les déchets non-évitablement sont conçus sur un modèle circulaire – et peuvent donc être réutilisés dans l'économie – alors la seule action nécessaire est la réintroduction de la ressource (ou matière première) dans le cycle de production, tout en s'assurant que celle-ci soit collectée de la meilleure façon possible et par des moyens les plus propres possible, afin que sa valeur soit préservée en vue de son utilisation future.

De ce point de vue, les communes et métropoles devraient mettre en place un système efficace de tri sélectif qui permettrait une franche séparation des différents matériaux. Les matériaux qui devraient, à minima, être collectés de manière sélective incluent les déchets organiques (déchets verts et restes alimentaires), les produits appartenant à des filières de recyclage dédiées (comme le papier, le carton, le verre et les plastiques), les produits et composants réutilisables et enfin les déchets résiduels.

Les exemples actuels en Europe montrent des collectes sélectives qui atteignent des taux de recyclage des déchets municipaux de l'ordre de 80 à 90% (les déchets municipaux regroupent l'ensemble des déchets générés par les ménages, les écoles et les institutions publiques).

La collecte sélective des déchets organiques est souvent ce qui produit l'impact le plus important car il détourne d'énormes volumes de déchets vers des sites de compostage au lieu de les envoyer dans les décharges ou les incinérateurs. Cela a également pour conséquence induite une augmentation du taux de pureté des autres déchets recyclables ou réutilisables et conduit donc à une augmentation de la valeur résiduelle de ceux-ci.

Les outils les plus efficaces pour assurer à la fois un taux de collecte le plus haut possible et une meilleure séparation des déchets, à un coût le plus bas possible, sont la collecte porte à porte et les systèmes de consignes.

### **FAIRE CE QUI EST JUSTE : LE TRI DEVRAIT COÛTER MOINS CHER ET ÊTRE PLUS FACILE QUE L'ABSENCE DE TRI**

Tout système qui s'appuie uniquement sur la bonne volonté des gens tout en leur demandant un effort supplémentaire ne fonctionnera pas.

L'incitation économique devrait être encouragée en tant que moteur majeur du comportement et la génération excessive de déchets devrait être pénalisée. Les expériences actuelles montrent que les citoyens peuvent collaborer lorsque que le système est conçu pour eux et avec eux.

### **Les systèmes de tri sélectif devraient être co-financés par les producteurs de produits destinés à devenir des déchets**

En plus des incitations économiques poussant les citoyens à faire ce qui est juste, un système étendu de responsabilité des producteurs devrait être mis en place.

Ce système devrait permettre de couvrir les coûts de collecte et de traitement des déchets générés par la mise sur le marché de leurs produits. Les frais payés par ces producteurs devraient être éco-modulés, c'est-à-dire qu'ils devraient refléter la facilité avec laquelle chaque matériel ou produit peut être réintroduit dans les cycles de production en tant que matière première.

Si le tri sélectif est réalisé correctement, alors les ressources qui précédemment étaient considérées comme des déchets conservent une valeur marchande et peuvent être recyclées comme matières premières. Cela permet, lorsque cela est mis en place à grande échelle, la création de banques de matériaux au sein des villes, ce qui remplace les méthodes linéaires d'extraction. Il en résulte un système durable où les ressources peuvent être conservées, créées et ré-utilisées localement de manière circulaire.

## **CHANGER LES INFRASTRUCTURES EN COHÉRENCE AVEC LE NOUVEAU PARADIGME**

Les infrastructures d'élimination des déchets comme les centres d'enfouissement des déchets ou les incinérateurs devraient être progressivement dé-commissionnés au fur et à mesure que la quantité de déchets générés diminue et que le taux de recyclage augmente. Flexibilité et adaptation sont des qualités vitales dans la démarche Zero Waste et c'est pourquoi les obligations contractuelles et les équipements de gestion de déchets ne devraient pas constituer un frein à l'augmentation du taux de recyclage, ni amener à des situations de blocage. En raison du manque d'adaptabilité des techniques d'incinérations (qu'elles soient conventionnelles ou non-conventionnelles), il est recommandé d'éviter de créer de nouvelles capacités de traitement thermique et les usines existantes devraient être progressivement dé-commissionnées.

Au fur et à mesure que les schémas locaux de gestion des déchets permettent l'augmentation du taux de réutilisation, du tri sélectif, du taux de recyclage et du compostage tout en diminuant la quantité de déchets générée, une solution transitoire pour la fraction de déchets résiduels restants est d'autoriser uniquement l'enfouissement (en toute sécurité) d'une petite quantité des déchets résiduels stables. Cette quantité autorisée devra diminuer avec le temps.

Afin de minimiser au plus tôt la dépendance aux centres d'enfouissement des déchets, des techniques de stabilisation biologiques peuvent être mises en place afin de réduire la masse, le volume et l'impact des déchets. Ces opérations devraient être accompagnées de mesures permettant d'augmenter la fraction de déchets récupérés afin de diminuer d'autant la quantité de déchets finaux. Cela s'avère faisable, de manière de plus en plus efficace, lorsque des programmes de collecte en porte à porte sont mis en place.

## Impliquer vos concitoyens

Un autre principe clé concerne la formation et l'implication des membres de la communauté. Cette étape est indispensable afin de réussir la mise en place du Zero Waste Masterplan, qui se veut une approche centrée sur les personnes. Les citoyens devraient être encouragés à adopter des pratiques ne générant ni déchet ni gaspillage tout en ayant l'opportunité de participer activement à la conception des systèmes de gestion des ressources qui réduisent de manière significative la production de déchets.

Des campagnes de formation du grand public sont essentielles pour encourager et favoriser la participation citoyenne. Alors que la population vieillit naturellement au cours du temps, les communes et métropoles doivent souvent gérer des démographies en perpétuel changements à travers l'accueil d'un grand nombre de nouveaux arrivants. Ceux-ci peuvent soit s'installer de manière permanente sur le territoire soit simplement y transiter pour le travail. Etant donné les changements constants actuels en termes de démographie dans un nombre important de communes et métropoles, l'accent doit être mis sur la formation des citoyens et sur la mise à disposition de ressources informatives afin de guider leur implication dans le cadre du Zero Waste plan. Les municipalités devraient ainsi prioriser l'implication des communautés et les activités de formation car cela est à la base d'une mise en place effective et efficace d'un Zero Waste plan local.

L'éducation et la formation sont indispensables pour faire évoluer le paradigme actuel et faire disparaître petit à petit les déchets et le gaspillage. Le personnel clé des services de gestion de l'environnement des communes et métropoles, les entreprises de gestion de déchets ainsi que des personnes influentes au sein de la communauté doivent augmenter leurs compétences et connaissances en ce qui concerne la gestion des ressources. Les initiatives en faveur de l'éducation et de la formation représentent la meilleure façon de gérer les défis culturels liés à la gestion des déchets lors de la mise en place du Zero Waste Masterplan.

Des incitations et un niveau de soutien plus important devraient également être apportés aux entrepreneurs locaux ainsi qu'aux entreprises et aux collectifs sociaux. En raison de leurs connaissances locales et de leur rôle prépondérant au sein d'une Zero Waste City, ces parties prenantes devraient être invitées à proposer des solutions locales aux défis locaux auxquels doivent faire face leur communauté.

.

## Zero waste et l'économie circulaire

l'Europe passe d'un modèle linéaire à un modèle circulaire de gestion des ressources, et c'est au niveau local que ce fait cette mise en oeuvre. Une nouvelle et ambitieuse législation européenne est déjà en place et nécessite que les collectivités locales passent à la vitesse supérieure dans les prochaines années afin que les politiques de prévention et de réutilisation soient développées, que les systèmes de tri sélectif soient généralisés, que le recyclage de qualité devienne la norme et enfin que les centres d'enfouissement et les incinérateurs soient progressivement décommissionnés.

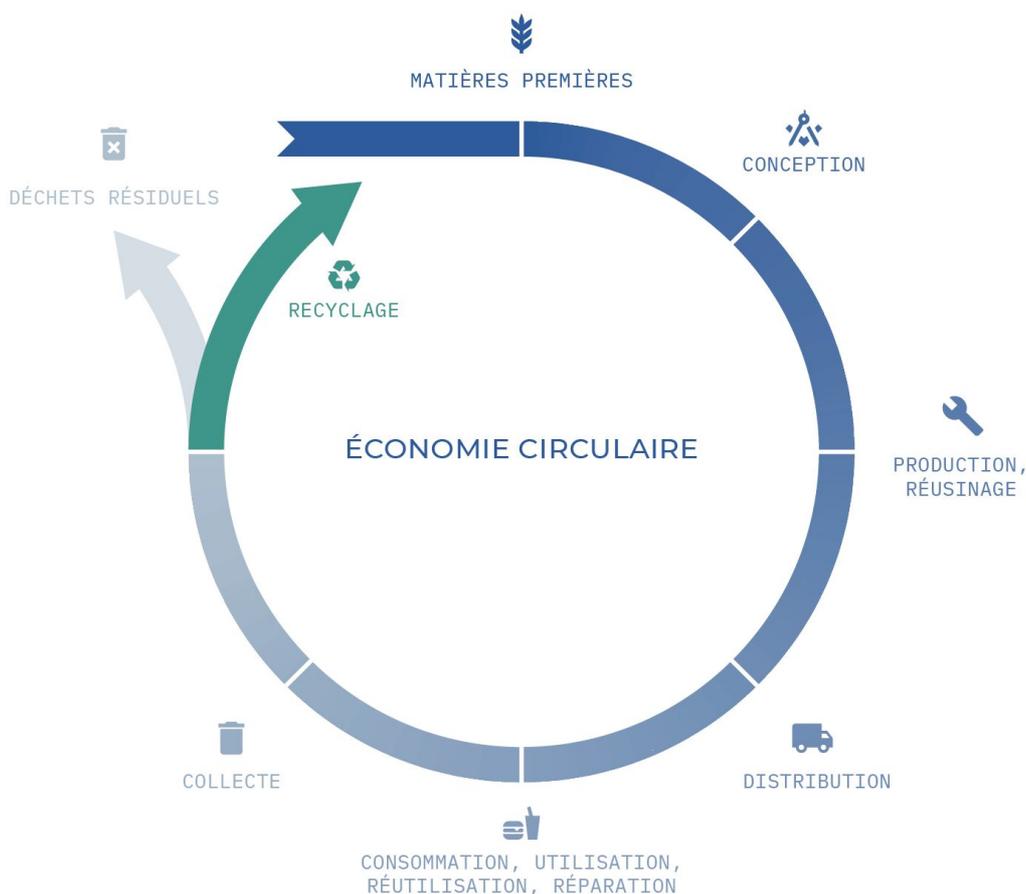


Image 4: Le diagramme de l'économie circulaire

Une économie circulaire est un système régénératif dans lequel l'introduction de ressource et la génération de déchets ainsi que les émissions et les pertes d'énergie sont minimisées. Cela passe par le ralentissement des flux de matériaux et d'énergie et la diminution de leur intensité voire l'arrêt de certains d'entre eux. Cet objectif peut être atteint via des designs permettant une utilisation à long-terme des produits et la mise en place de systèmes de maintenance, de réparation, de réutilisation, de reconditionnement et de recyclage. Cela contraste avec l'économie linéaire qui peut se résumer, en tant que modèle de production par « Prendre, Produire, Jeter » (« Take, Make, Dispose » en anglais).

La réflexion Zero Waste s'intègre parfaitement dans le concept de l'économie circulaire et le Zero Waste Masterplan peut faire office d'outil pertinent et important pour les municipalités et les métropoles qui commencent à en appliquer les principes. Une économie circulaire a le potentiel de créer de nombreuses entreprises et emplois locaux supplémentaires pour faire face aux activités de réutilisation et de recyclage des ressources matérielles disponibles.

Actuellement, des centaines de communes en Europe ont fait le choix de s'engager à devenir des municipalités Zero Waste et suivent l'approche Zero Waste. De plus, dans d'autres parties du monde, des villes ont indiqué vouloir s'inspirer des meilleures pratiques actuellement en place en Europe et notamment de celles qui mettent au premier plan les intérêts des communautés locales.



**Nous devons nous assurer que nous gérons correctement nos déchets... mais la seule alternative possible pour cela est de s'assurer que ces déchets ne voient jamais le jour.**

**Frans Timmermans**

Vice-président exécutif en charge du Green Deal européen lors d'une audition par la Commission de l'environnement, de la santé publique et de la sécurité alimentaire du Parlement Européen à Bruxelles le 08/10/19.

## Les modèles Zero waste

### L'ANCIENNE MÉTHODE – UNE GESTION CENTRALISÉE DES RESSOURCES

Au cours des siècles derniers, les villes européennes sont passées de lieux de production à lieux de consommation. Alors que la population urbaine a augmenté, la production s'est de plus en plus globalisée et les villes sont devenues des puits à ressources.

Le modèle linéaire a agrandi de manière exponentielle les chaînes de distributions et a transformé les villes en cimetières de ressources, avec des effets très négatifs pour les citoyens qui y vivent. Cela a eu pour conséquences une très importante centralisation du pouvoir dans les mains d'un groupe restreint et une déconnexion entre les communautés et les cycles de production courts.

En effet, la plupart des travailleurs d'aujourd'hui sont employés dans les services associés à la consommation tandis que les systèmes de production et la gestion des déchets sont relégués au loin.

Au cours des dernières décennies, le développement des infrastructures a favorisé les systèmes hyper centralisés pour l'extraction et la gestion des ressources. Ces systèmes consomment de grandes quantités de ressources vitales (comme l'énergie et l'eau) et génèrent un niveau important de déchets et d'émissions de gaz à effet de serre. Au sein de chaque « système » (que ce soit une usine, une ville, un hôpital, une école...), les ressources sont produites (ou éliminées) très loin de l'endroit où elles sont consommées.

**Un système centralisé implique des structures de pouvoir elles-aussi centralisées ainsi que de fortes émissions de gaz à effet de serre en raison de la nécessité de transporter les ressources qui sont produites (ou éliminées) très loin de l'endroit où elles sont consommées.**

 SYSTÈME TRADITIONNEL DE GESTION DES DÉCHETS	 ZERO WASTE
 CENTRALISÉ	 DECENTRALISÉ
 CAPITALISTIQUE	 CRÉÉ DE L'EMPLOI
 INCINÈRE OU ENFOUIT LES DÉCHETS	 REPÈRE ET RÉDUIT LES DÉCHETS
 VERRUILLE UN SYSTÈME PRODUCTEUR DE DÉCHETS	 PERMET LA MISE EN PLACE DE POLITIQUES DE RÉDUCTION DES DÉCHETS

Image 5: Comparaison entre l'approche traditionnelle de gestion des déchets et l'approche Zero Waste

## LA SOLUTION – UNE GESTION DES RESSOURCES DÉCENTRALISÉE

La tendance actuelle montre que les communes et métropoles redeviennent peu à peu des centres de productions et l'on voit se reformer de plus en plus de liens entre production et consommation au niveau local. Grâce à des solutions technologiques, à des moteurs sociaux et économiques et à la recherche continue d'amélioration de l'efficacité et de la résilience des systèmes, on observe des changements majeurs sur la manière dont nous produisons et distribuons l'énergie, la nourriture, l'eau et les autres ressources fondamentales.

Les systèmes décentralisés impliquent que les communautés locales exercent plus de contrôle et aient un pouvoir accru sur les décisions qui affectent leur mode de vie. Une approche Zero Waste met en pratique ces principes en s'assurant que la gestion des ressources leur est confiée et qu'elles puissent avoir une influence plus grande sur la forme que prend l'économie locale.

Que ce soit par le développement du compostage partagé, par la création de systèmes fermés avec mise en place de centres de réutilisation ou encore via une évolution des *business models* afin de relocaliser la production, l'approche Zero Waste participe à la création d'un système flexible qui peut s'adapter aux besoins spécifiques de chaque communauté. Les bénéfices de cette approche sont déjà visibles en Europe avec des communautés qui se sentent parties prenantes dans l'organisation locale, ce qui génère un sentiment de cohésion et de fierté.

#### UNE VISION POUR LE FUTUR

Il est non seulement envisageable mais réaliste de considérer que les sociétés seront capables de mettre en place un système circulaire dans le futur. Et notamment un système dans lequel l'agriculture urbaine et périurbaine produiront la majorité de la nourriture consommée dans les communes et métropoles.

La **bioéconomie** permettra l'amélioration des cycles de vie des nutriments et des ressources à l'aide des banques de matériaux qui auront été mises en place peu de temps auparavant et qui accueilleront des matériaux réutilisés qui étaient jusque-là considérés comme des déchets. Des sources **d'énergie renouvelable** locales permettront de fournir ce système en énergie.

L'économie digitale se fondra dans l'économie circulaire afin d'optimiser les systèmes et de créer des emplois non-délocalisables. Les producteurs deviendront des consommateurs et les consommateurs deviendront des producteurs. Les produits et emballages jetables seront remplacés par des solutions réutilisables non génératrices de déchets, ce qui permettra un raccourcissement des chaînes d'approvisionnement. Les flux locaux de matériaux seront priorités et la communauté locale jouera un rôle actif dans la gestion des ressources afin de s'assurer que la majorité de la richesse générée par ce nouveau système reste au niveau local.

Aujourd'hui ce mouvement s'est déjà amorcé, via l'augmentation du nombre de Zero Waste cities sur la planète. Nous commençons à en voir les bénéfices se diffuser dans tous les aspects de la société, à la fois pour l'environnement et pour la population. Cela nous permet de nous rapprocher, un pas après l'autre, d'un monde Zero Waste.

Le Zero Waste Masterplan ne se concentre pas sur les crises des déchets ni sur les problèmes générés par les sites d'enfouissement des déchets, par les incinérateurs ou par les autres fausses bonnes solutions. Cependant, si vous souhaitez en savoir plus sur ce sujet, de nombreuses informations sont disponibles sur [zerowasteurope.eu](https://zerowasteurope.eu).

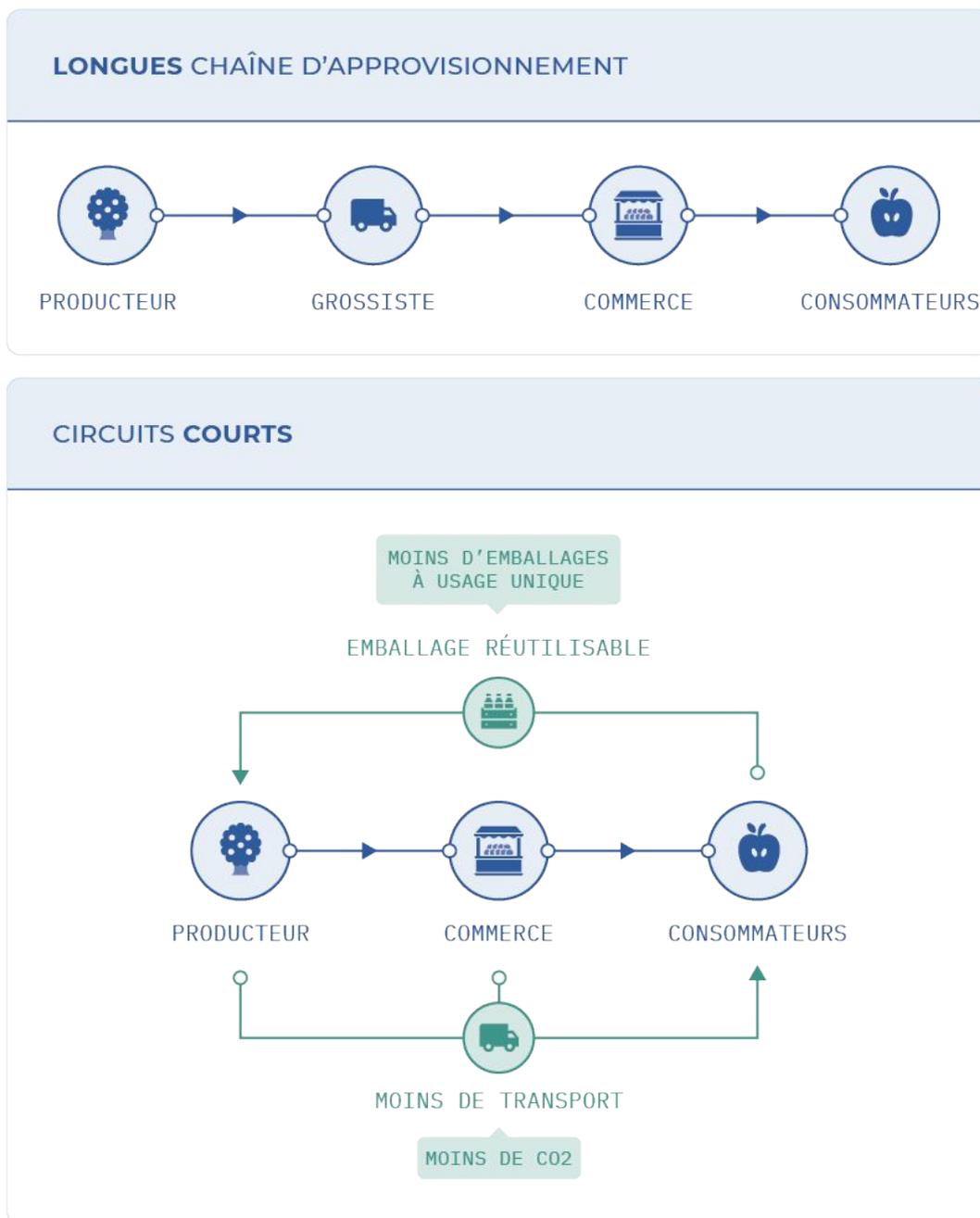


Image 6: Comparaison entre les chaînes d'approvisionnement longues et courtes

## Thèmes émergents autour du Zero Waste

A l'heure actuelle, le Zero Waste est l'une des tendances les plus répandues dans l'agenda de l'urbanisme, il contribue grandement à l'essor des villes durables. Un certain nombre de pratiques se sont largement répandues en matière d'urbanisme ces dernières années. En parallèle au schéma directeur Zero Waste, il convient de considérer et passer en revue d'autres thèmes du fait de leur lien avec les valeurs essentielles de nos feuilles de route. Cette approche globale contribue à mettre en relief le programme politique.

### LES VILLES INTELLIGENTES (SMART CITIES)

La plupart des industries font état de projets hautement technocentrés. Elles définissent les "smart cities" comme des ensembles urbains intégrant les technologies de l'information et de la communication à grande échelle, de même que des objets connectés par Internet "Internet to Things (IoT)" pour gérer les atouts des villes. Néanmoins les récents développements à ce sujet montrent une approche à plus forte dimension humaine, soulignant le fait que la technologie devrait être au service de la communauté et devenir 'un accélérateur de progrès social'. Alors que le "Zero waste" privilégie souvent les solutions low tech, nous reconnaissons les gains apportés par les plateformes et appareils numériques, gains en efficacité, et réduction des émissions de carbone dans la gestion des déchets, par exemple en optimisant les trajets de collecte des ordures pour les camions, en utilisant les étiquettes d'identification à infrarouge pour les systèmes de Pollueurs Payeurs. L'avantage des systèmes Zero Waste réside dans le fait qu'il peut atteindre d'excellents résultats avec ou sans technologies intelligentes.

## MOBILITÉ DURABLE ET INTELLIGENTE

Nous soutenons des agendas ambitieux et durables pour les villes. Cela implique des infrastructures de transport optimisées pour les personnes et les biens , et partout où cela est possible , des infrastructures minimisées. La mobilité connectée ne signifie pas obligatoirement remplacer les voitures à essence ou diesel par des voitures électriques et des infrastructures de transport public développées. C'est tout d'abord la façon dont la ville se développe et la façon dont le déplacement des personnes et des biens est gérée qui détermine les réductions d'émissions de carbone au sein de la communauté, par exemple les personnes doivent-elles effectuer de longs trajets pour aller au travail ? Font-elles leurs achats dans leurs communautés ou doivent-elles aller loin ? Mettre la communauté locale au centre est important pour les villes qui veulent mettre en œuvre des plans de mobilité à la fois durable, à faible émission de carbone et aux ressources optimisée.

## S'AFFRANCHIR DE L'USAGE UNIQUE

La pollution par le plastique est la manifestation la plus visible du fait que nous avons atteint un point de non-retour et l'opinion publique s'accorde à dire que nous ne pouvons pas continuer à polluer la planète. La question est devenue très sensible en raison des crises que la plupart des villes affrontent à un moment ou à un autre de leur histoire telles les grèves des éboueurs avec des piles de déchets dans les rues, des produits chimiques toxiques libérés dans l'atmosphère locale, le sol, les canalisations d'eau et les contestations des citoyens aux décharges et incinérateurs. Jamais auparavant nous n'avons eu à affronter une crise globale de cette ampleur sur les déchets telle que nous la vivons aujourd'hui concernant le plastique .La bonne nouvelle est que les solutions existent et elles sont en train d'être prises à travers le monde. Dans les années à venir les activités de prévention et réutilisation des déchets se démocratiseront à la place de l'usage du plastique à usage unique et ces projets se déploieront dans les villes "Zero waste".

## LES NOUVEAUX BUSINESS MODELS POUR LA CONCEPTION DES DÉCHETS

L'économie linéaire, qui prône d'utiliser les objets une seule fois avant de les jeter, entraîne des défis considérables. Opter pour des alternatives aux emballages à usage unique, aux couches jetables ou déchets alimentaires, implique un changement de paradigme et la mise en œuvre de *business models* éliminant les déchets du système. Ces nouveaux *business models* utilisent des matériaux non toxiques pour des usages durables, et ils font bon usage des nouvelles technologies et des gestions des données d'une façon qui ne pouvait pas être réalisable auparavant. Les nouveaux *business models* nécessitent de recourir à plus de main d'œuvre, à un savoir-faire accru et ils s'insèrent dans l'écosystème local au lieu d'obliger l'écosystème social à s'adapter à eux.

## LE MODE DE VIE ZERO WASTE

Au niveau familial et individuel, le mode de vie "Zero Waste" a connu un grand essor ces dernières années, des dizaines de milliers de ménages en Europe ont décidé de consommer différemment et de prendre la décision consciente de réduire radicalement leur production de déchets. L'achat de produits en vrac, la production de nos propres cosmétiques ou la cultivation de nos propres aliments sont des exemples qui prouvent que les gens veulent être des acteurs et des producteurs, et pas seulement des consommateurs. Cette vision se traduit par des opportunités de développement économique local qui créent plus d'emplois, tout en réduisant les émissions de carbone qui en découlent.

## LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DES NATIONS UNIES

L'approche "Zero Waste" s'accorde sur la vision et les Objectifs de Développement Durable des Nations unies. L'application de cette stratégie au sein de votre communauté est une méthode pratique d'intégration de ces objectifs au niveau local, qui contribue à résoudre les principaux problèmes environnementaux, économiques et sociaux auxquels de nombreuses sociétés sont confrontées aujourd'hui.

Plus précisément, l'approche "Zero Waste" peut aider les communautés et les municipalités à atteindre ces objectifs :

- Objectif 11: Villes et communautés durables
- Objectif 12: Consommation et production responsables

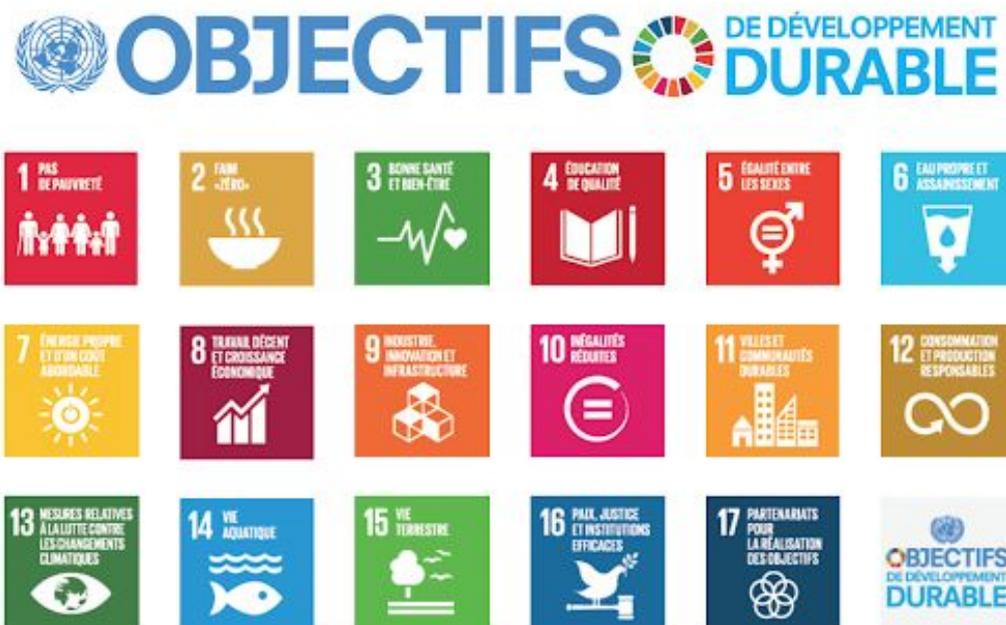


Image 7: Les objectifs de développement durable fixés par l'ONU

Le principe "Zero waste" traduit l'ambition et la vision de ces politiques au niveau mondial en politiques concrètes au niveau local pour accélérer la réalisation de ces objectifs qui ont été approuvés par les 192 États membres des Nations unies.



En ce qui concerne la protection du climat, les villes jouent un rôle essentiel dans la construction d'un avenir viable pour notre planète. Les plus grands défis environnementaux ne peuvent être relevés que si nous gardons le cap sur la justice sociale et ne perdons pas de vue la perspective économique.

**Michael Müller**  
Marie de Berlin

## La législation européenne sur les déchets et l'économie circulaire

Depuis la publication de sa feuille de route sur l'économie circulaire en 2014, l'Union Européenne a élaboré un cadre législatif qui a préparé le terrain pour la transition vers le principe "Zero Waste". En 2018 et 2019, cet élan a été consolidé par l'ajout d'amendements aux principales directives traitant des déchets et par l'introduction de la stratégie sur les plastiques incluant la Directive sur les plastiques à usage unique.

Dans cette section, nous donnerons un aperçu de la dernière législation de l'Union européenne relative aux déchets et à l'économie circulaire. La deuxième partie sera consacrée au schéma directeur, nous expliquons comment une approche "Zero Waste" aide les municipalités des États membres de l'Union Européenne à atteindre ces objectifs, en fournissant un cadre et une méthodologie qui peuvent être adaptés au niveau local, ce qui entraîne des engagements et des impacts élevés.

### LES MODIFICATIONS DE LA LÉGISLATION EUROPÉENNE SUR LES DÉCHETS

En 2018, les États membres européens se sont accordés sur la révision des trois textes législatifs européens sur la gestion des déchets afin d'engager l'Europe vers l'économie circulaire.

Les Directives suivantes ont fait l'objet d'amendements :

- [Directive relative aux Déchets \(2008/98/EC\)](#)
- [Directive relative aux emballages et aux déchets d'emballages \(1994/62/EC\)](#)
- [Directive concernant la mise en décharge des déchets \(1999/31/EC\)](#)

## QUELLES OBLIGATIONS S'IMPOSENT AUX ÉTATS MEMBRES ?

Les États membres doivent organiser des collectes séparées au moins pour :

- Les **déchets organiques** (biodéchets) d'ici au 31/12/2023
- Les **textiles** avant le 01/01/2025
- Les **Déchets dangereux** d'ici le 01/01/2025
- L'**huile** avant le 01/01/2025
- Le papier, déjà rendu obligatoire depuis 2015
- Le métal, déjà rendu obligatoire depuis 2015
- Le verre, déjà rendu obligatoire depuis 2015

Les objectifs suivants ont aussi été approuvés pour le recyclage et la gestion des déchets, et plus spécifiquement en ce qui concerne les emballages :

	2025	2030	2035
Minimum de recyclage et préparation à la réutilisation	55%	60%	65%
Mise en décharge maximale des déchets municipaux	-	-	10%
Minimum de recyclage des déchets d'emballages	65%	70%	-
Plastique	50%	55%	-
Bois	25%	30%	-
Métaux ferreux	70%	80%	-
Aluminium	50%	60%	-
Verre	70%	75%	-
Papier et Carton	75%	85%	-

Image 8: Objectifs de recyclage et de déchets concernant les emballages

La nouvelle Directive sur les Déchets oblige les États membres à « *avoir recours à des instruments économiques et à d'autres mesures pour inciter à l'application de la hiérarchie des déchets* », cela inclut des exemples d'instruments économiques tels que :

- **Les redevances et les restrictions applicables à la mise en décharge et à l'incinération des déchets** qui incitent la prévention et le recyclage des déchets, tout en faisant de la mise en décharge l'option la moins favorisée dans la gestion des déchets.
- **Les Schémas de Pollueurs – Payeurs** qui facturent aux producteurs de déchets sur la base de la quantité réelle de déchets générés et qui incitent le tri à la source des déchets recyclables ainsi que la réduction des déchets mixtes.
- **Des incitations fiscales concernant le don de produits**, en particulier des denrées alimentaires.
- **Des systèmes de remboursements des dépôts (les consignes)** et autres mesures visant à encourager la collecte efficace des produits et matériaux usagés.
- **Suppression progressive des subventions** qui ne sont pas cohérentes avec la hiérarchie des déchets.

#### **CES OBJECTIFS SONT-ILS OBLIGATOIRES POUR LES ÉTATS MEMBRES DE L'UNION EUROPÉENNE ?**

Oui ils le sont. La Commission Européenne contrôlera le respect des objectifs de la part des gouvernements nationaux et trois ans avant chaque nouvelle échéance, elle émettra des rapports d'étape préalable pour évaluer la progression de chaque État membre sur la réalisation des objectifs. Le non-respect de la Directive et de ses objectifs entraînera des procédures de poursuite et donnera lieu éventuellement à des amendes à l'encontre des États membres qui ne s'y conforment pas. De ce fait, votre communauté et votre municipalité joue un rôle primordial dans la mise en œuvre de ces politiques et leurs applications locales afin de garantir que votre gouvernement atteigne les objectifs assignés.

## **MON PAYS NE FAIT PAS PARTIE DE L'UNION EUROPÉENNE, EST-CE QUE CELA ME CONCERNE ?**

Cela dépend en grande partie de l'accord entre votre pays et l'Union Européenne. Ceux qui souhaitent rejoindre l'Union Européenne seront contraints par ces directives tôt ou tard, or, tant que les négociations sur les questions environnementales n'ont pas encore commencé, votre pays n'est pas officiellement tenu de respecter la législation. Cela est le cas pour la plupart des pays candidats. Des pays comme la Suisse sont contraints par ces directives dans une certaine mesure, notamment concernant les règles du marché unique. Dans le cas du Royaume- Uni, l'accord du Brexit déterminera le cadre dans lequel celles-ci s'appliqueront dans ce pays. Actuellement, le Royaume-Uni est légalement contraint par ces règles et par un autre texte législatif européen et, si le pays veut participer au marché unique, il devra suivre la législation européenne. Toutefois, même si votre pays est en dehors de l'Union Européenne, vous pouvez utiliser la législation européenne la plus récente afin d'appuyer et encourager le passage à l'action.

L'adoption réussie de ces objectifs et la mise en œuvre de politiques sur le terrain, qui répondent aux exigences et vont au-delà, favorisent l'augmentation de la réduction des déchets comme au sein de plusieurs municipalités italiennes. Ces dernières mettent en place des taux de collecte séparée de 80 à 90 %, prouvant ainsi que le concept « Zero Waste » n'est plus une chimère. Aujourd'hui on le définit comme un ensemble de politiques et de stratégies concrètes qui peuvent être introduites au sein de votre communauté afin de voir des résultats immédiats concernant la diminution des niveaux de production de déchets ainsi que l'augmentation du recyclage.

## **LE PLAN D'ACTION EUROPÉEN SUR L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE**

La fin de l'année 2019 a marqué le début d'un nouveau mandat de cinq ans pour la Commission européenne à Bruxelles, ce qui a permis aux commissaires et à leurs équipes de se recentrer et d'établir des priorités afin d'orienter l'Union européenne vers 2024.



**L'économie circulaire, dont les lois sur les nouveaux déchets et le recyclage représenteront la moitié de l'effort de l'Union Européenne pour atteindre les émissions carbone neutres d'ici à 2050, seront définis comme «la priorité numéro 1» du prochain Pacte Vert Européen.**

Ursula Von der Leyen, Présidente de la Commission Européenne.

En mars 2020, les détails du second Plan d'Action Européen sur l'économie circulaire ont été publiés par la Commission Européenne, dans le cadre du Pacte Vert européen. Le nouveau plan souligne les étapes et les mesures que l'Union Européenne et les gouvernements nationaux, sont supposés mettre en place pour engager la transition vers le Zero Waste et une économie circulaire en Europe.

Le Plan d'Action révisé pour l'économie circulaire vise à aller au-delà des résultats obtenus par la précédente stratégie, en fixant un objectif de réduction de 50% des déchets municipaux et une nouvelle politique sur "le droit de réparer" pour les produits essentiels. À l'heure actuelle (avril 2020), le plan ne contient que des mesures et des initiatives, et non pas une législation concrète, qui sera décidée dans les mois et les années qui suivront le lancement du plan courant, en mars 2020. Ces mesures et initiatives sont les suivantes :

- Un objectif visant à rendre tous les emballages mis sur le marché européen réutilisables ou recyclables d'une manière économiquement viable d'ici 2030
- Une politique de produit durable garantissant que les produits sont fabriqués selon des critères de durabilité incluant la réutilisabilité, la réparation, l'utilisation des ressources ou les émissions de CO2.
- Un nouvel objectif pour réduire le gaspillage alimentaire grâce à la stratégie "de la ferme à la table" au sein de l'Union Européenne.
- Des orientations sur la collecte séparée des déchets textiles pour promouvoir la circularité de ce flux de déchets, dont la collecte séparée sera obligatoire pour les États membres de l'UE d'ici 2025.

## DIRECTIVE RELATIVE À LA RÉDUCTION DES PLASTIQUES À USAGE UNIQUES

Suite à la constatation par les institutions de l'Union européenne des impacts négatifs importants des produits plastiques à usage unique sur l'environnement et sur la santé et l'économie, une nouvelle directive sur la réduction de l'impact de certains produits plastiques sur l'environnement, communément appelée **Directive sur les plastiques à usage unique (SUP)**, a été approuvée en mai 2019 et est entrée en vigueur en juillet 2019.



Image 9 : La campagne de [Rethink Plastic alliance](#) durant la Directive relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement

La directive vise à prévenir et à traiter les déchets marins grâce, entre autres, à l'élimination d'ici 2021 des plastiques à usage unique non essentiels tels que les cotons-tiges, les couverts, les assiettes et certains récipients en polystyrène.

En outre, la directive prévoit des incitations à la réduction de la consommation en favorisant la croissance et la transition vers des systèmes réutilisables pour les aliments et les boissons, ainsi que l'établissement de taux élevés de collecte pour les plastiques et l'introduction de systèmes de responsabilité des producteurs.

Pour en savoir plus à propos de la Directive relative à la réduction des plastiques à usage uniques, consultez ici [notre Rapport sur la Directive](#).

## LE SEUIL DES 10% DES DÉCHETS MUNICIPAUX ENFOUIS, UNE RÉGLEMENTATION EUROPÉENNE QUI CONTREDIT LES PRINCIPES DE L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE.

L'un des fondamentaux du paquet "économie circulaire" est la modification de la Directive concernant la mise en décharge des déchets de 1999. Les objectifs stratégiques de cette nouvelle Directive sont similaires à la politique européenne de l'époque. Or, un nouvel élément-clé a été introduit par cette nouvelle Directive, l'objectif de minimisation de la mise en décharge, qui oblige les États membres à limiter leur quantité de déchets municipaux mis en décharge dû à la limitation de la production de ces déchets revue à moins de 10% d'ici l'année 2035.

Bien que l'objectif de minimisation de la mise en décharge semble être aligné sur les objectifs stratégiques des Grands Principes de la Réglementation Européenne (maximisation de la préparation au recyclage et à la réutilisation, obligations de collecte séparée de certains types de déchets), la nouvelle obligation génère également des objectifs opérationnels qui peuvent être en contradiction avec les principes généraux du Plan d'Action sur l'économie circulaire de l'Union Européenne.

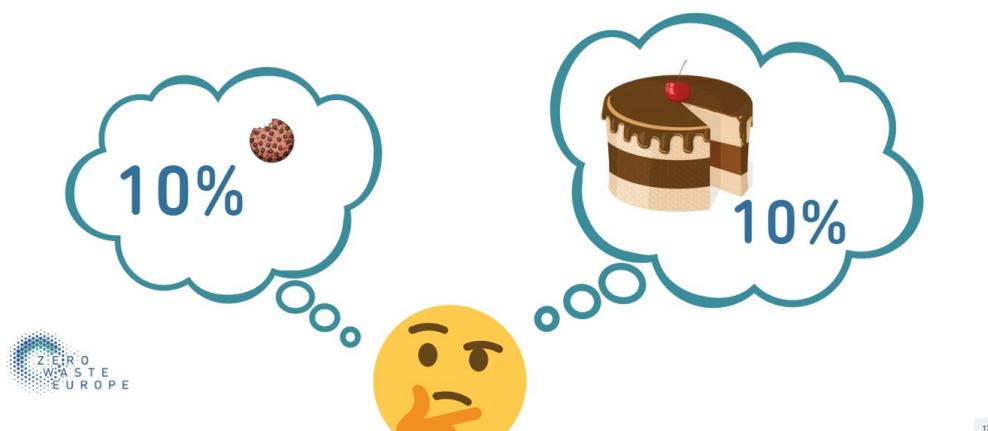


Image 10 : Visualisation d'un des problèmes concernant la nouvelle Directive, le seuil de décharge de l'Union Européenne défini en pourcentage et non en tonne.

Ce rapport démontre que atteindre le seuil de 10% est extrêmement difficile et peut pousser les décideurs à investir dans l'incinération des déchets afin de minimiser la mise en décharge. Or cela peut créer une situation de blocage des déchets qui doivent être incinérés, ce qui est contradictoire aux principes et aux objectifs stratégiques du paquet "économie circulaire" de l'Union Européenne. C'est pourquoi Zero Waste Europe recommande de modifier la Directive de mise en décharge des déchets à travers deux principes complémentaires. En l'alignant sur les principes généraux et les objectifs stratégiques du Plan d'Action pour l'Économie Circulaire au niveau de l'Union Européenne :

- Fixer l'objectif de mise en décharge par rapport à une année de référence au lieu de « une année civile donnée ». Cela récompenserait les efforts de réduction de déchets, qui sont situés plus haut dans la hiérarchie des déchets, et qui serait introduits comme étant le « Plan A » de durabilité.
- Adopter un objectif de mise en décharge en kilos de déchets par habitant sur une année, au lieu d'un pourcentage, pour pouvoir récompenser ces zones (communautés, autorités locales) qui mettent en œuvre des stratégies progressives de gestion des projets pour minimiser la production des déchets résiduels. La définition de l'objectif en kilos par habitant en une année peut remplacer la mesure en pourcentage, ou simplement le compléter en précisant que l'un ou l'autre s'applique.

Pour une meilleure compréhension de ce qui nous dérange avec l'objectif de mise en décharge, veuillez lire notre Rapport sur la Réglementation.



# Pourquoi adopter l'approche Zero Waste?

PARTIE 2

De nos jours, il existe de nombreuses raisons pour lesquelles une municipalité adopterait une approche « Zero Waste ».

Que vous viviez dans un milieu rural ou dans une grande ville, avec un budget municipal conséquent ou réduit, dans une zone très ou peu peuplée, très fréquentée ou peu par les touristes, adopter l'approche « Zero Waste » peut apporter un grand nombre d'avantages sociaux, économiques et environnementaux à votre communauté.

En outre, une approche « Zero Waste » est, de plus en plus, considérée comme un moyen d'adopter des prérogatives locales en aidant les municipalités à atteindre et s'aligner à la législation de l'Union Européenne concernant les déchets, l'économie circulaire et le changement climatique.

## Comprendre les avantages du « Zero Waste »

Avec l'expansion du concept des « Zero Waste Cities » à travers l'Europe, nous sommes en mesure de récolter des données et d'être témoins des avantages en faveur de l'adoption de telles politiques fournies par les communautés locales. Ici, nous allons les expliquer en les divisant en trois catégories : économique, sociale et environnementale.

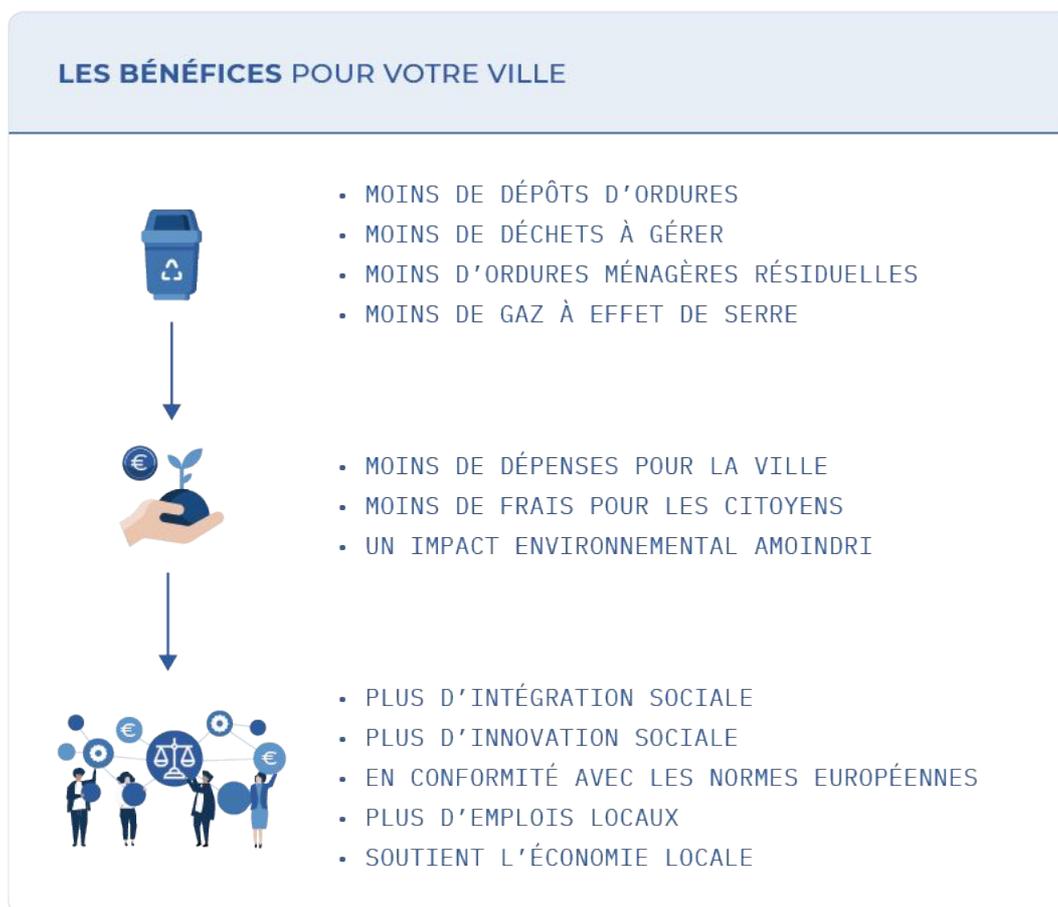


Image 11 : Avantages d'une « Zero Waste Cities »

## LA RÉSILIENCE ÉCONOMIQUE

Les villes s'engagent, généralement, au concept « Zero Waste » parce qu'en plus de résoudre un certain nombre de problèmes sociaux et économiques, cette vision se repose sur de véritables arguments économiques. Cela inclut :

- Lorsqu'une ville souhaite donner la priorité à des solutions locales pour prévenir les déchets, elle **offre des opportunités commerciales à des entrepreneurs locaux**. Cela participe au développement des alternatives sans emballages ou à l'émergence de nouveaux modèles d'entreprises pour les appareils électriques. Cela contribue, également, à créer un tissu social au sein de la communauté et à diversifier l'économie, la rendant plus résiliente pour l'avenir.
- En d'autres termes, s'il y a moins de déchets à gérer, **les coûts deviennent moindres pour la municipalité**. Avec le principe « Zero Waste », la quantité de déchets détruits a radicalement diminué. Ainsi la ville se voit exonérée du coût d'élimination qui s'élève, généralement, à un montant supérieur à 100 euros par tonne. Cela permet à ce que l'augmentation des fonds disponibles soit redistribués au service public ou déduits des impôts des habitants.
- Une meilleure mise en œuvre de la collecte sélective des déchets permet la mise à disposition **de ressources de qualité** vendues sur le marché, ce qui contribue à compenser les coûts initiaux de la collecte.
- Grâce au plan de réduction des déchets et au déploiement d'incitations financières adaptées aux citoyens et aux entreprises, **tout le monde économise de l'argent**. Lorsque les entreprises et les citoyens sont incités financièrement à produire moins de déchets, ils peuvent réduire les coûts qu'ils payaient auparavant pour la gestion des déchets.

## AVANTAGES SOCIAUX

Le principe « Zero Waste » s'appuie principalement sur des solutions locales qui profiteront d'abord à la communauté :

- Le principe « Zero Waste » est une solution locale pour gérer les ressources. Cela signifie que l'investissement dans de nouvelles opportunités commerciales permet de concevoir des déchets en dehors du système afin de sensibiliser et d'éduquer l'ensemble des citoyens et des acteurs locaux tout en optimisant la collecte sélective de gestion des déchets au niveau local. Cela entre en contradiction totale avec la gestion traditionnelle des déchets qui exige des investissements en capital et en technologie.
- Cela met en évidence la nécessité d'investir dans **la création d'emplois locaux qui ne peuvent pas être délocalisés** par la suite.
- En plus de créer des emplois, le programme « Zero Waste » contribue à **créer des emplois sociaux**. Les marchés de la collecte de matériaux et de la réparation de produits sont très inclusifs car ils embauchent des travailleurs peu qualifiés et des groupes auparavant exclus du développement social et économique traditionnel. Au sein des « Zero Waste Cities » en Europe, il est apparu l'émergence d'entreprise locales pour accroître les capacités de recyclage, de réutilisation et de réparation qui sont plus susceptibles de recruter. Ces dernières améliorent les compétences et intègrent des travailleurs qui ont, à présent, la possibilité de jouer un rôle important au sein de la communauté.
- En moyenne, **le principe « Zero Waste » crée 10 fois plus d'emplois que la mise en décharge ou l'incinération.**

## Mais pourquoi donc ?

- La mise en décharge et l'incinération sont des solutions de traitement des déchets à forte intensité de technologie et de capital, qui nécessitent moins de main-d'œuvre que toute autre opération de gestion des déchets.
- L'augmentation des capacités des communautés à réutiliser et à réparer les matériaux facilite le travail et l'emploi à travers des systèmes de réparation intensive, de main-d'œuvre et au déploiement de systèmes de réutilisation tels que les systèmes de consignes, qui créent des emplois locaux pour la collecte et le lavage.
- Le recyclage permet, également, une activité intensive de main-d'œuvre due à la collecte sélective des matériaux qui crée l'attente de flux de déchets propres. Cela exige un très haut niveau de coordination humaine.
- Le principe « Zero Waste » rassemble la communauté. Par exemple, les composteurs partagés, les *repair cafés* ou les événements de partage de repas à partir d'aliments jetés par les supermarchés, pour n'en citer que quelques-uns, sont toutes des d'activités dites « zero waste » **qui participent à rassembler la communauté et à renforcer une résilience collective.**

## L'ENVIRONNEMENT ET LA SANTÉ

Les chaînes de distribution actuelles, mondiales et interconnectées, facilitent la propagation des virus et autres agents pathogènes à une vitesse que nous n'avons jamais connue auparavant. La pandémie de COVID-19 est un bon exemple de ce qui peut nous attendre à l'avenir si nous continuons à gérer une économie de l'usage unique dans laquelle la plupart des produits sont jetables et expédiés dans le monde entier.

Dans un système dans lequel nous n'avons aucune traçabilité des emballages jetables dont nous nous sommes servis, l'approche "zero waste" aide la société et les économies de transition à passer à un système où la transparence est totale et où les fournisseurs garantissent la qualité des produits et des emballages.

Les politiques "Zero Waste" réduisent drastiquement la pollution du plastique et ses conséquences sur l'environnement et la santé. En promouvant le mode de vie "Zero Waste", nous soutenons les aliments de saison produits dans la communauté qui nécessitent moins de conservateurs et d'emballages, encourageant ainsi des habitudes plus saines.

Grâce aux incitations économiques des systèmes "Zero Waste" tels que les systèmes de dépôt et de reprise (DRS) et autres opérations de logistique inversées, les déchets ont été drastiquement réduits, rendant la nature et les parcs plus propres. De plus, les systèmes "Zero Waste" basés sur des emballages réutilisables ou rechargeables sont souvent parmi les plus propres du marché, où une capacité accrue et une attention particulière est portée au lavage et à la stérilisation.

**Zero Waste signifie moins de pollution et moins de gaz à effets de serre (GES) provenant des décharges et des incinérateurs.** Aujourd'hui, le changement climatique pose l'un des problèmes les plus urgents pour l'humanité et pour la Terre. L'accélération du réchauffement climatique et l'impact dévastateur qu'il aura sur les communautés se produisent en raison de l'augmentation des émissions de gaz à effets de serre (GES), principalement du dioxyde de carbone, du méthane et de l'oxyde nitreux, qui sont rejetés dans l'environnement.

En adoptant une approche « Zero Waste » les villes et les communautés peuvent prendre des mesures pour réduire immédiatement leurs émissions de gaz à effet de serre. Par exemple, il a été prouvé que la création d'énergie à partir de la combustion de déchets est à la fois énergivore et inefficace, résultant à un effet négatif grave sur nos efforts pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et pour atteindre des économies nettes de carbone zéro d'ici 2050.

La mise en décharge des déchets facilite également l'émission de grandes quantités de méthane et de dioxyde de carbone dans l'environnement. Par conséquent, en adoptant une approche "Zero Waste" afin de supprimer la nécessité de l'incinération et de la mise en décharge, **nous pouvons aborder un élément clé des plans efficaces d'atténuation du changement climatique** pour les villes et les communautés. Parallèlement, les politiques qui préservent la valeur des matériaux et des ressources dans une économie circulaire réduisent également de manière significative les émissions de gaz à effet de serre plus tôt dans le cycle de vie d'un produit, avant qu'il ne devienne un déchet, en supprimant la nécessité d'extraire et de raffiner les combustibles fossiles pour fabriquer et produire un bien ou un matériau. Enfin, grâce aux programmes de composteurs individuels et partagés, il est moins nécessaire de transporter les déchets en dehors de la ville et le compost peut également être utilisé localement. En réduisant les déchets à transporter, la circulation des camions à ordures et les émissions qui y sont associées sont également réduites.

## Présentation de la calculatrice d'économies des Zero Waste Cities

Voulez-vous être en mesure de voir les avantages que l'adoption d'une stratégie Zero Waste pourrait apporter à une municipalité en termes de réduction des coûts et des émissions de gaz à effet de serre ? En adoptant une stratégie Zero Waste, les municipalités peuvent immédiatement commencer à réduire les coûts de leur gestion des déchets. Le calculateur d'économies des Zero Waste Cities, créé par [Ecologistes sans frontières](#) dans le cadre de notre collaboration à un projet Erasmus+, a été conçu pour vous aider à visualiser et à comprendre les avantages que l'adoption de politiques Zero Waste peut apporter à votre territoire local.

Il vous suffit d'entrer quelques informations simples concernant la population de votre commune et l'ambition de ses plans actuels pour atteindre le Zero Waste, ainsi que des données clés sur les niveaux actuels de production et de gestion des déchets, y compris les coûts. La calculatrice présentera ensuite automatiquement les économies potentielles pour votre municipalité, en fournissant un exemple de comparaison réelle avec des villes d'Europe.



Essayez la calculatrice des Zero Waste Cities

## Le Zero Waste comme méthodologie pour atteindre les principaux objectifs de l'Union européenne

Bien qu'il s'agisse parfois d'un sujet politiquement sensible, les politiques de l'UE sont extrêmement pertinentes au niveau local, ce qui s'avère souvent être un facteur de motivation pour une municipalité qui décide de s'écarter des méthodes d'élimination des déchets dépassées afin d'adopter une approche Zero Waste. Il est essentiel de traduire les objectifs et les exigences fixés à Bruxelles par l'UE en politiques et stratégies de terrain au sein d'une communauté pour garantir que les gouvernements nationaux atteignent les objectifs demandés.

Les Zero Waste Cities actuelles en Europe servent souvent de modèle pour un pays, en montrant la voie et la méthodologie qui peuvent être suivies dans d'autres régions pour aider à assurer le respect de la législation européenne au niveau national. Par exemple, ces villes atteignent fréquemment des taux de recyclage de 70 % et plus, grâce à un système de collecte sélective en bordure de trottoir très efficace.

De nombreux éléments clés d'un plan Zero Waste sont de plus en plus reconnus dans la législation européenne comme des vecteurs essentiels de changement dans la transition vers une économie circulaire. Par exemple, une collecte séparée efficace des plastiques peut augmenter le volume d'emballages recyclés sur le marché, les systèmes de consigne peuvent contribuer à la réalisation de la Directive sur les plastiques à usage unique et une augmentation de l'accès aux produits réutilisables permettra aux municipalités de s'aligner sur les objectifs de prévention des déchets définis dans le deuxième Plan d'action pour une économie circulaire.

Avec la diminution des volumes de déchets résiduels, les municipalités peuvent jouer un rôle actif en aidant les gouvernements nationaux à atteindre les objectifs de décarbonisation de l'UE, en réduisant le volume des émissions de gaz à effet de serre (GES) qui proviennent des méthodes d'élimination des déchets nuisibles à l'environnement. Pour en savoir plus sur la façon dont le Zero Waste s'inscrit dans un avenir neutre en carbone, consultez notre [bibliothèque](#) de ressources sur des sujets liés au climat, à l'énergie et à la pollution atmosphérique.

Les politiques de l'UE peuvent également servir de catalyseurs à l'action municipale, car les objectifs fixés ne sont que des exigences minimales. Il convient donc d'encourager activement les ambitions et les améliorations des systèmes existants au niveau local.

Champignons  
Blancs/bruns  
3,90€/kg

Origine France

Courgettes  
2,00€/kg

Origine France



Bons à consommer,  
pas à jeter !

Ce repère vous signale les produits  
antigaspis aussi bons que les autres et  
aujourd'hui moins chers.

Repérez-les et régalez-vous en faisant des économies !

[www.lesgueulescassees.org](http://www.lesgueulescassees.org)

Concombres

€1,75/piece

Culture sans  
pesticides

FRANCE (Lyon)

Tomates  
Anciennes  
3,70€/kg

(Locale et  
peu tendre)

FRANCE CAT II

# OÙ COMMENCER

PARTIE 3

Tomates  
et nanas

Trop gros, trop petit,  
mal coupé, pas joli...  
mais dans la vraie vie,  
on a tous droit à notre  
chance, non ?

Tomates  
noire de Curmeé

J'suis un peu  
tordeu comme  
concombre, mais  
ça reste entre  
nous

Herbes  
aromatiques  
€2,50/piece  
Cultive sans  
pesticides  
FRANCE (Lyon)

Aubergine  
€2,40/kg  
Cultive sans  
pesticides  
FRANCE (Alsace)

Maintenant que vous comprenez ce qu'est le Zero Waste et les avantages qu'une approche Zero Waste peut apporter aux municipalités, il est temps de commencer à réfléchir à ce à quoi une stratégie pourrait ressembler dans votre communauté. Il s'agit là d'une tâche ardue et, souvent, il n'est pas évident de savoir par où commencer.

C'est pourquoi nous avons rédigé la section suivante, qui fournit un modèle utile pour vous aider à commencer à réfléchir aux politiques qui pourraient figurer dans un plan local Zero Waste, ainsi que des conseils pour surmonter certains défis contextuels auxquels les municipalités sont souvent confrontées.

## Des questions pour commencer

Ici, vous pouvez comprendre certaines des questions que les experts du programme Zero Waste posent généralement au début du parcours d'une municipalité. Il est bon de les garder à l'esprit afin de comprendre les différents paramètres d'un programme Zero Waste. En répondant à ces 10 questions, avec des données et des informations facilement disponibles, vous lancerez le processus d'élaboration de votre stratégie locale Zero Waste.

1

### LA PRODUCTION DE DÉCHETS

- Quelle quantité de déchets est produite dans la commune ?  
(au total et en kg/habitant/an)

2

### LA COMPÉTENCE

- La municipalité est-elle compétente pour la collecte des déchets ?

3

### LA COMPOSITION DES DÉCHETS

- Quelle est la composition d'une poubelle à déchets résiduels typique ?
- Savez-vous quelle quantité en est recyclable ?
- Quelle quantité de matières recyclables finit dans la poubelle pour déchets résiduels ?

4

#### LA COLLECTE SÉPARÉE

- Quel est le taux de collecte séparée dans la municipalité (en %) ?
- Que deviennent les déchets qui ne sont pas collectés séparément ?
- Savez-vous ce qu'il advient des flux qui sont collectés ?
- Existe-t-il des données concernant la quantité/le volume effectivement recyclé ?

5

#### LA GESTION DES DÉCHETS ORGANIQUES

- La municipalité collecte-t-elle les déchets organiques séparément ?
- Si oui, quel est le niveau de contamination ?  
(% d'impuretés dans le flux de déchets organiques)
- La municipalité possède-t-elle une usine de compostage ?
- La municipalité a-t-elle mis en place des systèmes pour encourager le compostage à domicile et en communauté ?

6

#### LA PRÉVENTION DES DÉCHETS

- La municipalité dispose-t-elle d'un plan de prévention des déchets ?
- Quels sont les pouvoirs dont dispose la municipalité pour introduire des mesures de prévention des déchets ?
- La municipalité a-t-elle la compétence d'interdire certains produits ou matériaux sur le marché (par exemple, les sacs en plastique) ?

7

#### LA RÉPARATION ET LA RÉUTILISATION

- Combien y a-t-il de centres de réutilisation/réparation dans la municipalité ?
- Combien d'entreprises mènent des initiatives de réparation et de réutilisation dans la municipalité ?

8

### LES OBLIGATIONS CONTRACTUELLES

- La municipalité a-t-elle un contrat à long terme avec une installation/un opérateur de traitement des déchets ?

9

### LE COÛT D'ÉLIMINATION

- Quel est le montant du droit d'entrée? (le coût à payer pour le dépôt d'une certaine quantité de déchets dans une installation de traitement) pour les déchets mélangés ?
- La municipalité a-t-elle le pouvoir de modifier ce prix ?

10

### LE COÛT DE GESTION

- Quel est le coût de la gestion des déchets par habitant?  
(en euros/habitant/an)
- La municipalité perçoit-elle des taxes d'incinération et/ou de mise en décharge ?



### AVEZ-VOUS BESOIN D'INFORMATIONS COMPLÉMENTAIRES SUR CES QUESTIONS ?

N'hésitez pas à contacter notre équipe à l'adresse suivante :  
[cities@zerowasteeurope.eu](mailto:cities@zerowasteeurope.eu)

## Les scénarios possibles pour commencer

Lancer un plan Zero Waste à partir de rien peut sembler intimidant ou trop compliqué. De manière simultanée, vous êtes peut-être déjà sur la voie du Zero Waste grâce à la mise en œuvre réussie de la collecte sélective et des mesures de prévention des déchets, mais aussi à la recherche d'une inspiration supplémentaire pour accroître la vitesse et l'efficacité de la transition de votre communauté vers une économie circulaire.

Quel que soit votre point de départ, Zero Waste Europe est là pour vous aider dans votre démarche.

Ces 7 scénarios couvrent les situations dans lesquelles les communes se trouvent le plus souvent lorsqu'elles décident de la mise en œuvre d'une stratégie Zero Waste. Sous chaque scénario, vous trouverez une feuille de route décrivant certaines des mesures qu'une municipalité peut prendre dans sa situation particulière pour accroître l'efficacité et l'ambition de son plan Zero Waste. Nous fournissons également des exemples des meilleures pratiques de villes qui ont mis en œuvre des stratégies et des politiques réussies.

L'objectif de cet outil est de :

- Identifier le scénario qui décrit le mieux la situation dans votre municipalité ;
- Vous donner un aperçu de ce à quoi ressemble une feuille de route typique pour tel scénario spécifique ;
- Vous mettre sur la voie du Zero Waste.

#### SCÉNARIO 1

### MA VILLE PART DE ZÉRO

- Nous n'avons pas d'informations sur les déchets que nous produisons et sur le potentiel des politiques de prévention
  - Les citoyens et les entreprises n'ont aucune incitation économique à produire moins de déchets ou à séparer les matériaux
  - Nous n'avons pas encore mis en place de collecte séparée
  - Nous ne disposons d'aucune infrastructure pour la collecte et le traitement des matériaux
- 

Veillez vous référer à la page de profil intitulée « [Scénario 1](#) » ci-après.

#### SCÉNARIO 2

### NOUS AVONS DÉJÀ FAIT LES PREMIERS PAS

- Nous avons pris des mesures pour mettre fin au gaspillage de certains articles à usage unique
  - Nous avons mis en place une collecte séparée - mais les résultats sont encore décevants, avec des taux de collecte séparée relativement faibles et/ou des niveaux élevés de contamination des matériaux dans chaque flux
  - Les citoyens et les entreprises n'ont aucune incitation économique à produire moins de déchets ou à séparer les matériaux
  - Nous disposons d'une certaine infrastructure, mais elle est inadéquate
- 

Veillez vous référer à la page de profil intitulée « [Scénario 2](#) » ci-après.

### SCÉNARIO 3

#### **NOUS SOMMES PROBABLEMENT DANS LA MOYENNE EUROPÉENNE MAIS NOTRE COMMUNE A FAIT TRÈS PEU DE PROGRÈS CES DERNIÈRES ANNÉES**

- Nous avons adopté une interdiction des sacs en plastique et nous envisageons d'autres mesures pour réduire l'utilisation des articles jetables
- Nous n'avons pas de plan de prévention des déchets ou celui-ci est mal appliqué
- Nous avons mis en place une collecte séparée mais elle n'est pas optimisée, le taux se situe entre 40% et 60%
- Les citoyens et les entreprises ont peu d'incitations économiques à produire moins de déchets ou à séparer les matériaux
- Notre coût d'élimination est supérieur à 50 euros par tonne

---

Veillez vous référer à la page de profil intitulée "[Scénario 3](#)" ci-après.

### SCÉNARIO 4

#### **NOUS ATTEIGNONS LES OBJECTIFS DE RECYCLAGE DE L'UE MAIS NOUS VOULONS ALLER PLUS LOIN**

- Notre production de déchets municipaux résiduels est inférieure à 100 kg/habitant/an
- Notre taux de collecte séparée est supérieur à 60 % et il comprend la collecte séparée des matières organiques
- Nous avons mis en place un plan de prévention des déchets et les citoyens sont incités à produire moins de déchets
- Le système de collecte séparée est optimisé
- Nos coûts d'élimination des déchets sont supérieurs à 70 euros par tonne

---

Veillez vous référer à la page de profil intitulée "[Scénario 4](#)" ci-après.

## SCÉNARIOS PARTICULIERS

Les scénarios 5 à 7 s'appuient sur les quatre précédents mais proposent des feuilles de route pour les municipalités dans des environnements et des contextes plus variés. Reconnaissant que de nombreuses municipalités cherchent à abandonner l'incinération afin de réduire leurs émissions de gaz à effet de serre, elles sont souvent confrontées à une situation unique du fait qu'elles se trouvent dans une région éloignée ou insulaire, ou qu'elles reçoivent un afflux saisonnier de touristes qui apporte ses propres défis et opportunités.

### SCÉNARIO 5

#### NOUS DEVONS PASSER DE L'INCINÉRATION À DES SOLUTIONS À FAIBLE ÉMISSION EN CARBONE

- Dans le cadre de notre programme climatique local/national, nous devons décarboniser les sources d'énergie, ce qui nécessite de mettre un terme aux émissions de carbone provenant de la combustion des déchets dans les incinérateurs ou les fours à ciment
- Nous possédons ou avons un contrat fermé avec des usines de traitement thermique pour l'élimination de nos déchets
- Nous avons mis en place un système de séparation à la source qui fonctionne, mais nous sommes encore loin des objectifs de recyclage de l'UE pour 2030

---

Veillez vous référer à la page de profil intitulée "[Scénario 5](#)" ci-après.

SCÉNARIO 6

**NOUS SOMMES UNE DESTINATION TOURISTIQUE**

- Notre ville se trouve dans l'un des scénarios précédents mais notre plus grand défi est la fluctuation de la population car c'est une destination saisonnière
  - Notre ville se trouve dans l'un des scénarios précédents mais notre défi est l'afflux de touristes
- 

Veillez vous référer à la page de profil intitulée "[Scénario 6](#)" ci-après.

SCÉNARIO 7

**NOUS SOMMES SITUÉS DANS UNE ZONE RURALE ÉLOIGNÉE OU SUR UNE ÎLE**

- Notre commune se trouve dans l'un des scénarios 1 à 6, mais avec le défi supplémentaire d'être relativement ou complètement isolée des terres ou des zones habitées
- 

Veillez vous référer à la page de profil intitulée "[Scénario 7](#)" ci-après.

SCÉNARIO 1

# Ma ville part de zéro

## **OÙ EN SOMMES-NOUS ?**

Jusqu'à présent, ma commune s'est occupée du ramassage des déchets dans les rues, mais le seul recyclage en ville a été effectué soit par des sociétés de recyclage qui n'ont été créées que récemment, soit par le secteur informel au sein de notre communauté, et ce uniquement pour les articles ayant une valeur marchande. Nous sommes très loin d'atteindre les objectifs de l'UE en matière de recyclage et nous nous demandons par où commencer. Les déchets sauvages sont un véritable problème.

## **L'OPPORTUNITÉ**

Toutefois, comme nous ne faisons que commencer, nous avons la chance et la volonté de bien faire les choses dès le début et de tirer les leçons des expériences des autres afin de passer à un nouveau scénario. Nous pensons que l'économie circulaire est la voie à suivre et nous voulons exploiter le potentiel inexploité au sein de notre municipalité. Avec le soutien de Zero Waste Europe et en utilisant les outils proposés, nous voulons avoir un bon plan de prévention et de gestion des déchets pour la prochaine décennie et déployer des mesures de collecte séparée et de prévention pour obtenir de bons résultats dans les 3 prochaines années.

## **LES DÉFIS À RELEVER**

### **NOUS NE SAVONS PAS PAR OÙ COMMENCER**

C'est à cela que servent ce Masterplan et nos autres ressources. Pour vous aider à déterminer où vous en êtes et quels sont les principaux défis à relever. Forts de nos années d'expérience et des enseignements tirés des villes européennes les plus prospères, nous sommes les mieux placés pour vous aider à vous engager dans la bonne direction.

### **LES COÛTS D'ÉLIMINATION SONT SI BAS QUE MA VILLE N'EST GUÈRE INCITÉE À DÉPENSER DE L'ARGENT POUR LA COLLECTE OU LE RECYCLAGE**

Le faible coût de l'élimination est un réel problème, mais il devrait augmenter dans les années à venir, au fur et à mesure que la législation européenne sera mise en œuvre et que les décharges se rempliront.

Le Zero Waste est une opportunité d'anticiper l'avenir et de faire un saut vers le système de gestion des déchets le plus moderne.

## NOUS N'AVONS PAS LES MOYENS D'INVESTIR DANS LA COLLECTE SÉLECTIVE

Les mesures de prévention qui permettront de réduire les coûts de nettoyage des rues et la taille de votre poubelle ne coûtent rien. Les économies réalisées grâce à une politique de prévention efficace peuvent alors constituer le capital de départ pour lancer un plan de collecte des déchets. L'objectif du Zero Waste nécessite un investissement initial pour changer le système et planifier certaines infrastructures. Cependant, d'autres villes ont démontré que cet investissement initial est rentable en peu de temps. Au bout d'un an ou deux, les coûts opérationnels de la gestion des déchets dans la ville diminuent.

## IL NOUS MANQUE LA VOLONTÉ/VISION POLITIQUE POUR METTRE EN ŒUVRE UN TEL PLAN

Sans impulsion politique, le changement ne se produira pas. Idéalement, une vision Zero Waste doit être partagée par la mairie et/ou la société civile. Si ce n'est pas le cas, il est important de l'organiser. Basé sur les expériences d'autres villes, le Masterplan comprend des stratégies pour aider à créer la pression politique adéquate et rendre les changements possibles.

## QUE FAUT-IL INCLURE DANS UN PLAN ZERO WASTE ?

À ce stade, vous voulez vous assurer que le plan comprenne des jalons à la fois à court et à long terme. Ces jalons doivent couvrir des initiatives telles que l'organisation d'un système de collecte séparée des déchets, l'introduction de politiques de prévention dans l'utilisation des articles jetables, la mise en place de centres de réutilisation et de réparation florissants, la planification des infrastructures et la garantie d'une transition en douceur vers le déclin progressif de la production de déchets résiduels (en évitant les situations de blocage potentiel).

## LE RECYCLAGE DANS MA VILLE EST EFFECTUÉ PAR DES RECYCLEURS INFORMELS, QUE VA-T-IL LEUR ARRIVER ?

Les recycleurs informels ont une expérience très précieuse qui devrait être un atout pour le nouveau plan Zero Waste, qui les impliquera et transformera un problème potentiel en un atout pour le modèle.



SCÉNARIO 1

# L'Histoire de Ljubljana

Slovénie

## Ljubljana, capitale de la Slovénie

De novice en matière de déchets à la « capitale verte » de l'UE en 10 ans seulement.

Lorsque la Slovénie a rejoint l'UE en 2004, elle partait de zéro. Dans sa capitale Ljubljana (440 000 habitants), la plupart de ses déchets étaient directement envoyés à la décharge. Grâce à l'engagement de l'entreprise publique de gestion des déchets Snaga, au suivi de la société civile et à la détermination des autorités locales, la ville a commencé à mettre en place la collecte sélective plutôt que d'investir dans de grandes infrastructures coûteuses. Dix ans plus tard, Ljubljana est devenue la capitale européenne la plus performante et la Capitale verte européenne, en partie grâce au bon plan de gestion des déchets.

LISEZ L'HISTOIRE DE LJUBLJANA

### ALLER PLUS LOIN DANS VOTRE DIAGNOSTIC

Vous voulez découvrir par vous-même comment Ljubljana a obtenu ses résultats impressionnants, en même temps que d'autres villes pionnières dans la mise en œuvre du Zero Waste en Europe ?

Participez à un futur voyage d'étude Zero Waste pour découvrir comment les municipalités européennes sont en train de devenir les leaders mondiaux en matière de Zero Waste.

Pour vous donner un avant-goût, voici ce qu'il s'est passé la dernière fois en Slovénie.

SCÉNARIO 1 · Ljubljana, capitale de la Slovénie



Image 12 : Le voyage d'étude Zero Waste en Slovénie, dans divers endroits, 2019.

SCÉNARIO 2

**Nous avons déjà fait les  
premiers pas**

## **OÙ EN SOMMES-NOUS ?**

Nous avons installé des conteneurs en bordure de route et nous avons mené quelques campagnes de communication infructueuses pour demander aux gens de consommer de manière responsable, mais les gens n'ont pas collaboré, et il semble que nous n'allons pas atteindre les objectifs de recyclage de l'UE et nous ne savons pas comment procéder. Les taux de recyclage sont faibles et la plupart des déchets sont enterrés ou brûlés.

## **L'OPPORTUNITÉ**

Avec le soutien et en utilisant les outils de Zero Waste Europe, nous débloquerons la situation et élaborerons un plan pour cibler les déchets les plus délabrés, en créant des infrastructures de réutilisation et de réparation, en déployant une collecte séparée efficace et en réduisant considérablement la dépendance vis-à-vis des opérations d'élimination. À la fin, nous prévoyons d'accroître la participation des citoyens et de réduire les coûts de la gestion des déchets ainsi que l'impact sur l'environnement.

## **LES DÉFIS À RELEVER**

### **TROUVER LE SOUTIEN POLITIQUE NÉCESSAIRE POUR AMORCER UN CHANGEMENT**

Sans volonté politique et/ou pression politique, rien ne bougera. Il est important d'avoir quelqu'un dans l'administration qui veuille diriger la transition ou construire un mouvement fort de la société civile pour pousser l'administration à s'engager à adopter un plan Zero Waste.

### **CRÉER UN PLAN ZERO WASTE POUR LA VILLE**

L'élaboration d'un plan Zero Waste est le meilleur moyen de rassembler la société civile et les décideurs politiques pour qu'ils s'approprient le processus. Ce plan comprend des jalons à court et à long terme qui portent sur l'organisation de la collecte séparée, les stratégies de prévention, la planification des infrastructures et la garantie d'une transition en douceur vers le déclin progressif de la production de déchets résiduels (en évitant les situations de blocage potentiel).

## DONNER UN SIGNE D'ENGAGEMENT - INTERDIRE LES ARTICLES À USAGE UNIQUE EMBLÉMATIQUES

Il est important de donner un signe à la population qu'il existe une volonté politique d'aller vers le Zero Waste, en légiférant sur un ou plusieurs articles iconiques à usage unique autour desquels il existe un large consensus sur leur redondance, tels que les sacs ou pailles en plastique. Cela permettra également à votre municipalité de se conformer aux exigences de la nouvelle directive sur les plastiques à usage unique.

## CIBLER LA PLUS GRANDE FRACTION DE DÉCHETS - LES BIODÉCHETS

Les restes de nourriture et les déchets de jardin représentent conjointement entre 25 et 50 % des déchets solides municipaux en Europe. Ils sont également la pierre angulaire de la gestion des déchets solides. Si les biodéchets sont correctement traités par le compostage domestique et communautaire et la collecte séparée dédiée, de sorte que la plupart d'entre eux soit capturés, la qualité des autres flux de déchets et l'économie du système augmenteront de manière exponentielle. La bonne solution n'est pas une science exacte, mais elle nécessite des engagements solides et vérifiables pour la mettre en œuvre.

## LE CONTRAT D'ENLÈVEMENT FERME OU LA PROPRIÉTÉ DES INFRASTRUCTURES D'ÉLIMINATION

De nombreuses villes sont prisonnières de contrats les obligeant à fournir une certaine quantité de déchets par an à des incinérateurs, des décharges ou des installations de traitement mécanique et biologique (MBT). Un plan doit être élaboré pour contourner cette obligation néfaste et permettre à la ville de tendre vers le Zero Waste.



SCÉNARIO 2

# L'Histoire de Argenton

Espagne

## Argentona, Catalogne, Espagne

« Le chemin du pionnier est toujours rude » est un dicton qui correspond à l'expérience d'Argentona. Jusqu'en 2004, la commune d'Argentona (12 000 habitants) collectait séparément le verre, le papier, les emballages légers et les déchets mélangés dans des conteneurs en bord de route, sans grand succès ; le recyclage était stable, bien en dessous de 20 %, et plus de 80 % de ses déchets étaient envoyés à l'incinérateur de Mataró situé à proximité. Grâce à la vision d'un groupe de citoyens engagés qui se sont fait élire sur une plateforme Zero Waste, la commune a changé sa façon de gérer ses ressources et, en moins de trois ans, elle a recyclé plus de 70 % de ses déchets et a réduit de plus de la moitié les déchets mélangés qu'elle envoyait à l'incinérateur. Argentona a ouvert la voie à de nombreuses autres villes catalanes.

LISEZ L'HISTOIRE DE ARGENTONA

### SCÉNARIO 3

**Nous sommes  
probablement dans la  
moyenne européenne  
mais notre commune a  
fait très peu de progrès  
ces dernières années**

## **OÙ EN SOMMES-NOUS ?**

Nous avons un système fonctionnel de collecte séparée mais une grosse quantité de matières recyclables se retrouve encore dans les déchets dits mélangés. Nous continuons d'envoyer la plupart de nos déchets à des structures d'élimination et la qualité des déchets collectés et séparés est encore faible. Nous n'avons pas essayé ou réussi avec les politiques de prévention des déchets et nous sommes peu incités à changer les choses en raison des blocages contractuels avec des installations d'élimination ou de recyclage pas assez compétitifs comparés à l'élimination des déchets.

## **L'OPPORTUNITÉ**

Nous voulons nous assurer d'atteindre les objectifs de l'UE pour 2025 et nous devons commencer à travailler vers les objectifs plus ambitieux que l'UE se fixe pour 2030. C'est le bon moment pour jeter les bases d'un nouveau plan de gestion des ressources pour notre ville.

## **LES DÉFIS À RELEVER**

Avec le soutien et l'utilisation des outils de Zero Waste Europe, la première chose que nous ferons est de nous concentrer sur l'optimisation de notre système de collecte séparée pour augmenter radicalement la quantité et la qualité de nos recyclats et préparer une bonne stratégie de prévention des déchets.

## **TROUVER LE SOUTIEN POLITIQUE NÉCESSAIRE POUR AMORCER UN CHANGEMENT**

Sans volonté politique et/ou pression politique, rien ne bougera. Il est important d'avoir quelqu'un dans l'administration qui veuille diriger la transition ou construire un mouvement fort de la société civile pour pousser l'administration à s'engager à adopter un plan Zero Waste.

## **CRÉER UN PLAN ZERO WASTE POUR LA VILLE**

L'élaboration d'un plan Zero Waste est le meilleur moyen de rassembler la société civile et les décideurs politiques pour qu'ils s'approprient du processus.

Ce plan comprend des jalons à court et à long terme qui portent sur l'organisation de la collecte séparée, les stratégies de prévention, la planification des infrastructures et la garantie d'une transition en douceur vers le déclin progressif de la production de déchets résiduels (en évitant les situations de blocage potentielles).

## CIBLER LA PLUS GRANDE FRACTION DE DÉCHETS - LES BIODÉCHETS

Les restes de nourriture et les déchets de jardin représentent conjointement entre 25 et 50 % des déchets solides municipaux en Europe. Ils sont également la pierre angulaire de la gestion des déchets solides. Si les biodéchets sont correctement traités par le compostage domestique et communautaire et la collecte séparée dédiée, de sorte que la plupart d'entre eux soient capturés, la qualité des autres flux de déchets et l'économie du système augmenteront de manière exponentielle. Bien faire les choses n'est pas sorcier, mais cela nécessite des engagements suffisants et vérifiables.

## LE CONTRAT D'ENLÈVEMENT FERME OU LA PROPRIÉTÉ DES INFRASTRUCTURES D'ÉLIMINATION

De nombreuses villes sont prisonnières de contrats les obligeant à fournir une certaine quantité de déchets par an à des incinérateurs, des décharges ou des installations de traitement mécanique et biologique (MBT). Un plan doit être élaboré pour contourner cette obligation néfaste et permettre à la ville de tendre vers le Zero Waste.



SCÉNARIO 3

# L'Histoire de Pontevedra

Espagne

## Zoom sur les biodéchets – Pontevedra, Galice, Espagne

La province espagnole de Pontevedra, qui comprend 61 municipalités, avait depuis longtemps implémenté un système de gestion des déchets inefficace, avec seulement 9% de ses déchets collectés séparément. Par conséquent, les 91% restants ont dû être transportés à plus de 100km, pour être soit brûlés soit mis à la décharge.

Pour pouvoir abandonner ce système de gestion des déchets non durable, centralisé et coûteux, tout en garantissant également le respect des obligations de l'UE en matière de recyclage, la province a lancé un projet nommé « Revitaliza » qui a permis la construction d'un système de compostage décentralisé et communautaire pour les biodéchets reposant sur 3 facteurs clés :

- Un emplacement approprié pour le processus de compostage à mener dans chaque municipalité, adapté aux besoins et au contexte spécifiques de la région
- La conception et la mise en œuvre d'un système de surveillance efficace grâce à l'utilisation d'une application mobile. L'efficacité de ce système de suivi en direct a contribué à assurer le succès du projet en créant un processus d'identification et de résolution rapide des problèmes qui se sont posés tout au long de la phase de mise en œuvre
- Un plan de communication solide et adapté à chaque communauté, afin de sensibiliser et de faire comprendre aux citoyens de quelle façon ils peuvent composter leurs déchets alimentaires et de jardinage localement en utilisant les nouveaux centres communautaires.

En 2019, après seulement 3 ans, la province a obtenu des résultats impressionnants après avoir déployé avec succès le projet dans plus des deux tiers des municipalités.

[LISEZ L'HISTOIRE DE PONTEVEDRA](#)

SCÉNARIO 4

Mise en œuvre avancée  
et/ou au-delà des  
objectifs actuels de l'UE

## OÙ EN SOMMES-NOUS ?

Nous pensons que tous les éléments de base d'un programme Zero Waste ont été mis en place, bien qu'il reste encore quelques étapes fondamentales à franchir pour atteindre des performances optimales et tirer pleinement parti d'un plan Zero Waste à grande échelle.

## L'OPPORTUNITÉ

Avec le soutien et l'utilisation des outils de Zero Waste Europe, nous voulons nous concentrer sur la réduction de la production de déchets, l'optimisation de la collecte séparée et la gestion de proximité des déchets. Notre objectif sera de réduire les déchets résiduels, mesurés en kg / habitant / an.

## LES DÉFIS À RELEVER

### CONCEVOIR UN PLAN POUR LES PROCHAINES ANNÉES POUR RÉDUIRE TOUJOURS PLUS LES DÉCHETS RÉSIDUELS

Comme nos déchets résiduels sont inférieurs à 100 kg / habitant / an, nous devons étudier attentivement ce qui reste dans notre flux de déchets résiduels et nous devons concevoir des actions ciblées pour remplacer les produits par un *business model* différent ou trouver des moyens de collecter et de recycler ce que nous avons réussi à recycler dans le passé. Ce plan devra fixer des objectifs à moyen terme inférieurs à 50 kg / habitant / an de déchets résiduels et visera à supprimer presque complètement l'élimination dans les décharges et les incinérateurs au cours des prochaines décennies.

### CRÉER DES SYNERGIES AVEC LA SOCIÉTÉ CIVILE ET LES ENTREPRISES LOCALES POUR CONCEVOIR LES DÉCHETS HORS DU SYSTÈME

Il y a tellement de choses que la ville peut faire pour gérer les ressources, car les producteurs sont actuellement libres de vendre des produits et / ou des emballages non durables, sans avoir encore à se soucier de la façon dont ils seront gérés une fois qu'ils deviendront des déchets. Des solutions locales et de nouveaux *business models* peuvent être mis en place pour utiliser efficacement diverses ressources, ainsi que pour éliminer progressivement les matériaux et les produits qui ne peuvent être pris en charge par le système local Zero Waste.



SCÉNARIO 4

# L'Histoire de Contarina

Italie

## Contarina, l'excellence italienne - Trévis, Italie

Le dicton « l'excellence fait extraordinairement bien les choses ordinaires » correspond à l'histoire de l'entreprise publique Contarina, qui dessert les districts de Priula et de Trévis dans le nord de l'Italie, avec une population combinée de 550 000 habitants. En dépit d'être des pionniers de longue date, Contarina ne s'est pas reposée sur ses lauriers. Même après avoir atteint des taux de recyclage supérieurs à 50% au début des années 2000, Contarina a renouvelé son objectif de réduire au minimum les déchets résiduels.

En 2015, Contarina collectait déjà séparément plus de 85% de ses déchets et produisait moins de 60 kg de déchets résiduels annuels par habitant, tout en offrant le système de gestion des déchets le moins cher de tout le pays et en créant plus d'emplois verts.

Bien qu'elle soit le meilleur acteur européen en matière de gestion des déchets, Contarina vise encore plus haut. Elle s'est fixée pour objectif de recycler 96% et 10 kg de déchets résiduels par habitant d'ici 2022, soit une réduction de 80% par rapport à ses résultats déjà formidables.

[LISEZ L'HISTOIRE DE CONTARINA](#)

SCÉNARIO  
SPÉCIAL

SCÉNARIO 5

**Nous devons passer de  
l'incinération à des  
solutions à faibles  
émissions de carbone**

## **OÙ EN SOMMES-NOUS ?**

Nous avons un système fonctionnel de collection séparée mais une grosse quantité de matières recyclables se retrouve encore dans les déchets dits mélangés. Nous continuons d'envoyer une quantité importante de nos déchets à des structures d'élimination ou nous les exportons à l'étranger. Nous sommes peu incités à changer les choses en raison des blocages contractuels avec les installations d'élimination. Pourtant, notre gouvernement national a adopté un ambitieux programme de décarbonisation qui signifiera l'arrêt de l'incinération des déchets au cours des prochaines décennies. De plus, comme les énergies renouvelables remplacent les centrales au charbon et au gaz, l'énergie produite par l'incinération des déchets ne fait comparativement que s'aggraver du point de vue climatique.

## **L'OPPORTUNITÉ**

Les citoyens du monde entier, mais surtout de notre ville, demandent une action contre la crise climatique et nous voulons y parvenir. L'alignement sur l'agenda climatique, en ce qui concerne les déchets, signifie qu'une politique globale et holistique des ressources doit être planifiée pour notre commune. Le plan Zero Waste et zéro carbone sera le pilier de notre politique d'urbanisme pour les prochaines décennies.

## **LES DÉFIS À RELEVER**

Afin de s'éloigner de l'incinération et d'autres types d'options d'élimination à forte intensité de carbone, nous devons réduire la quantité de déchets que nous générons et améliorer l'efficacité de notre système de collecte. De plus, nous devons construire de nouvelles infrastructures ou adapter les anciennes pour récupérer les matériaux des déchets résiduels et stabiliser biologiquement les restes, afin que la production de méthane puisse être radicalement réduite de plus de 90%.

## **TROUVER LE SOUTIEN POLITIQUE NÉCESSAIRE POUR AMORCER UN CHANGEMENT**

Sans volonté politique et pression des citoyens pour un changement politique, rien ne progressera. Malgré les citoyens qui demandent une action climatique et même une législation nationale obligeant à aller dans cette direction, nous avons besoin d'avoir quelqu'un dans l'administration qui souhaite diriger la transition ou construire un mouvement fort de la société civile pour pousser l'administration à s'engager à adopter un plan Zero Waste qui élimine progressivement toutes sortes de combustion des déchets.

## CRÉER UN PLAN ZERO WASTE POUR LA VILLE

L'élaboration d'un plan Zero Waste est le meilleur moyen de rassembler la société civile et les décideurs politiques pour qu'ils s'approprient du processus. Ce plan comprend des jalons à court et à long terme qui portent sur des stratégies de prévention et de réutilisation, réorganisant la collecte séparée et la planification des infrastructures. Avec ce plan, la quantité de déchets à éliminer peut être considérablement réduite, par conséquent les ressources des structures qui sont actuellement responsables de l'élimination des déchets augmentent.

## LE CONTRAT D'ENLÈVEMENT FERME OU LA PROPRIÉTÉ DES INFRASTRUCTURES D'ÉLIMINATION

De nombreuses villes sont prisonnières de contrats les obligeant à fournir une certaine quantité de déchets par an à des incinérateurs, fours à ciment et autres technologies de combustion des déchets. Tous les contrats ont leurs propres spécificités et il y a toujours un moyen de s'en sortir, même dans le pire des cas, l'usine sera dépréciée ou le contrat expirera. Une transition doit être planifiée pour que, lorsque la combustion s'arrête, une alternative basse en carbone puisse être implémentée à sa place.

## ALTERNATIVE AUX TECHNOLOGIES DE COMBUSTION RÉPONDANT AUX EXIGENCES DE L'UE

Selon les exigences de l'UE, les municipalités devront réduire considérablement la quantité de déchets qu'elles mettent en décharge, 10% d'ici 2035 selon la dernière législation, tandis que certaines législations nationales vont plus loin et interdisent la mise en décharge de tout déchet ayant une certaine valeur calorifique ou un niveau d'activité biologique. Un système consistant en un traitement biologique mécanique avancé - ce que nous appelons la récupération de matériaux et le traitement biologique ou MRBT - est capable de trier les matériaux précieux des déchets mélangés et de garantir que l'activité biologique passe en dessous des seuils établis par la directive européenne sur la mise en décharge afin qu'elle puisse être mise en décharge en toute sécurité. Ce système est plus flexible, adaptable et moins cher que les options de combustion et peut être construit beaucoup plus rapidement même en utilisant l'infrastructure existante.



SCÉNARIO 5

# L'Histoire de Besançon

France

## Eloignement des techniques d'incinération - Besançon, France

Besançon et ses environs comptent 225 000 habitants, dont la moitié vivent dans des zones densément peuplées. Avant 2008, les déchets étaient incinérés dans une usine d'incinération comprenant 2 fours différents, dont l'un a été construit en 1975. En 2008, Besançon et ses communes environnantes ont décidé de s'éloigner de l'incinération et de fermer le vieux four. Un programme basé sur une utilisation extensive du compostage décentralisé et des frais de *pay-as-you-throw* (« payez en fonction de ce que vous jetez ») les a mis sur la voie du Zero Waste.

LISEZ L'HISTOIRE DE BESANÇON

SCÉNARIO  
SPÉCIAL

SCÉNARIO 6

**Nous sommes une  
destination touristique**

## **OÙ EN SOMMES-NOUS ?**

Ma ville a un degré de saisonnalité élevé car elle est une destination de vacances pour les habitants ou en raison de la forte présence de touristes pendant certains mois de l'année. Pendant la basse saison, il y a un système de gestion des déchets plus ou moins fonctionnel mais quand les touristes arrivent, nous n'avons pas de stratégie pour faire face à cette surpopulation temporaire.

## **L'OPPORTUNITÉ**

Être « vert » n'est pas seulement bon pour l'environnement et pour nos citoyens, c'est aussi un moyen d'ajouter de la valeur à notre secteur touristique. Avec le Zero Waste Masterplan, nous visons à développer une stratégie pour impliquer les visiteurs saisonniers dans la prévention et la séparation des déchets, même s'ils ne le font pas à la maison.

## **LES DÉFIS À RELEVER**

Quel que soit le type de système de gestion des déchets dont dispose actuellement la ville, nous devons revoir et optimiser nos démarches pour concevoir un système compatible avec la saisonnalité ou le grand afflux de touristes.

## **ÉDUCER LES TOURISTES EN VAUT-IL LA PEINE ?**

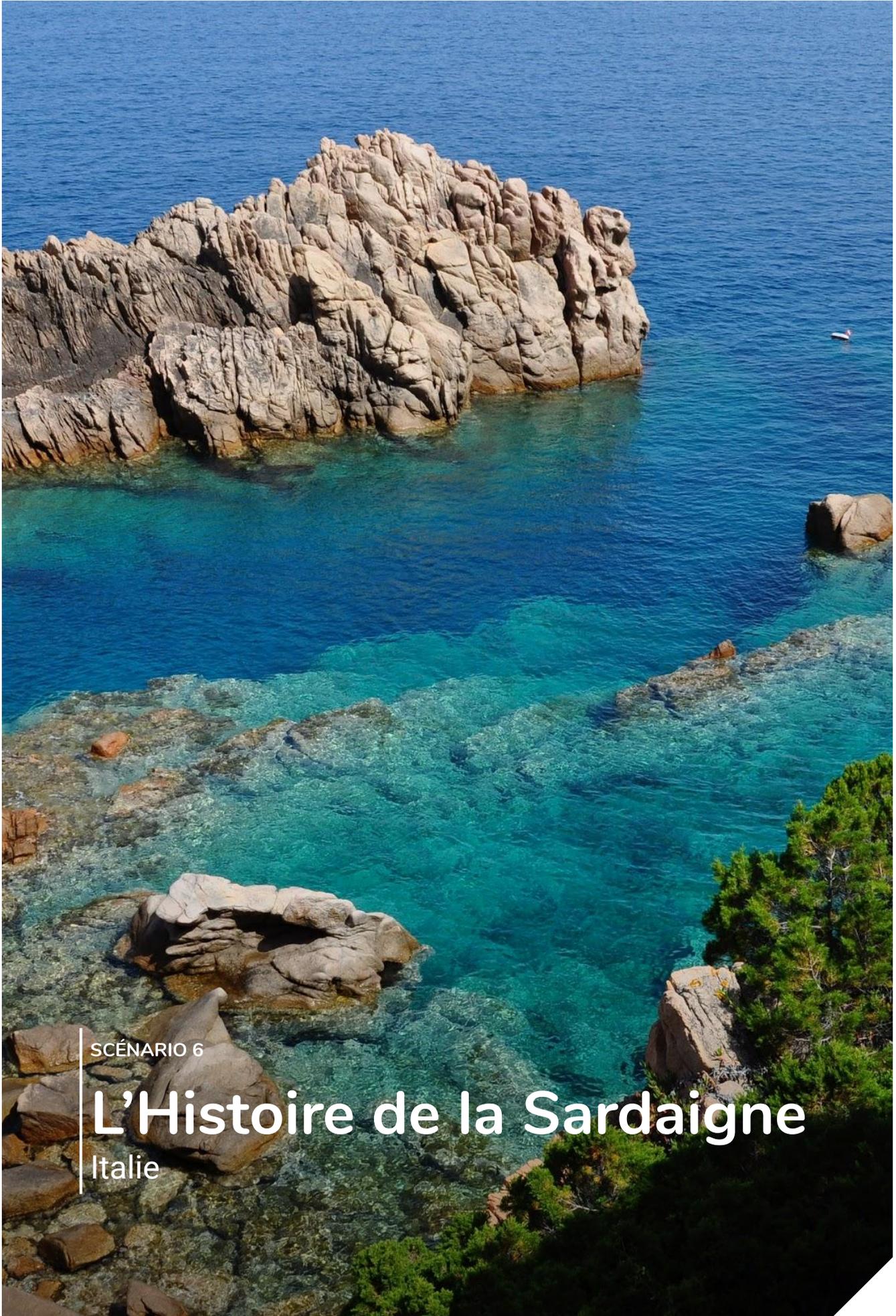
Les touristes ne resteront pas longtemps et la communication avec eux ne devrait pas être la même que celle adressée aux locaux. Développer des systèmes et des communications faciles à comprendre et encore plus faciles à exécuter est essentiel pour les touristes. Il est important de cibler les flux de déchets et les espaces fréquentés par les touristes, tels que les hôtels, bars et restaurants populaires.

Les itinéraires et la fréquence de collecte devront correspondre aux fluctuations de la production de déchets qui se produisent tout au long de l'année, et être adaptés pour encourager le recyclage. La flexibilité au sein du plan Zero Waste est au cœur de son succès, ce qui peut être obtenu en utilisant le Zero Waste Masterplan et en poursuivant l'analyse du contenu des déchets municipaux, en identifiant les éléments problématiques récurrents et en créant des solutions pour y remédier.

Les communications de sensibilisation et d'information devraient également être diffusées dans la communauté afin d'encourager les touristes et les résidents à réutiliser les produits, en mettant en évidence les emplacements et les entreprises où ils peuvent trouver des centres de réutilisation, tels que des stations d'eau rechargeables ou des systèmes de consigne.

#### CONCEVOIR UN PLAN ZERO WASTE

Le plan devrait inclure des mesures pour réduire la production de déchets et maximiser la collecte séparée. Un plan de prévention des déchets dédié sera essentiel pour réduire la production de déchets, avec des stratégies visant à prévenir les produits et emballages jetables, à offrir de l'eau dans les fontaines publiques, à réduire le gaspillage alimentaire et à promouvoir les produits locaux.



SCÉNARIO 6

# L'Histoire de la Sardaigne

Italie

## Îles touristiques et Zero Waste - Sardaigne, Italie

Cette fantastique destination touristique en Méditerranée a ouvert la voie à la mise en œuvre d'un solide programme Zero Waste dans un contexte difficile. Alliant volonté politique, implication de la société civile et application des meilleures compétences techniques, l'île de Sardaigne est la région italienne qui a connu la croissance la plus rapide en collecte séparée au cours de la dernière décennie.

Aujourd'hui, l'île atteint un taux de collecte séparée de 60% - allant même jusqu'à 80% - 90% dans certaines municipalités - combiné à une très faible production de déchets à travers l'île.

LISEZ L'HISTOIRE DE LA SARDAIGNE

SCÉNARIO  
SPÉCIAL

SCÉNARIO 7

**Nous sommes situés  
dans une zone rurale  
éloignée ou sur une île**



SCÉNARIO 7

# L'Histoire de Sălacea

Roumanie

## Un petit champion rural - Sălacea, Roumanie

La ville de Sălacea, située au nord-ouest de la Roumanie, a non seulement réussi à passer rapidement d'une collecte de déchets dont le recyclage était quasiment inexistant, à 40% de recyclage en seulement 3 mois, mais elle a également réussi à réduire la production de déchets communautaires de 55% au cours de la même période. En partenariat avec Zero Waste Europe et Zero Waste Roumanie, les autorités de Sălacea ont commencé leur démarche vers le Zero Waste en instaurant le système suivant :

- Une collecte en porte-à-porte de cinq flux de déchets séparés, dont les biodéchets
- Un fort engagement et une forte collaboration avec les parties prenantes locales, dont essentiellement Eco Bihor, l'opérateur régional de la station de tri et de traitement
- Un programme éducatif complet de quatre semaines pour les citoyens, ainsi qu'une stratégie de communication efficace pour informer et impliquer la communauté locale.

Après seulement 3 mois, les résultats à Sălacea ont été remarquables :

- La production totale de déchets est passée de 106,7 tonnes à 47,93 tonnes, soit une baisse de 55%
- Les déchets mis en décharge sont passés de 105 tonnes (98%) à 26,3 (55%)
- Les déchets collectés séparément sont passés de 1% à 61%
- Le taux d'engagement des citoyens locaux est passé de 8.4% à 97%.

LISEZ L'HISTOIRE DE SĂLACEA

Nous savons que chaque ville est différente.  
C'est pourquoi nous pouvons vous aider à analyser votre situation de manière plus approfondie et à définir les étapes clés que vous devrez passer pour élaborer votre plan Zero Waste spécifiquement adapté à vos besoins et au contexte local.

Merci de nous contacter à l'adresse suivante :  
[cities@zerowasteeurope.eu](mailto:cities@zerowasteeurope.eu)

A blue-tinted photograph showing several hands working together to plant a small seedling into the soil. The hands are positioned around the base of the plant, gently holding it in place. The soil is dark and textured. The overall scene conveys a sense of care and growth.

# Étapes suivantes

PARTIE 4

En suivant le Zero Waste Masterplan du début jusqu'ici, vous devriez maintenant avoir une bonne compréhension de ce qu'est exactement le Zero Waste, ainsi que les tendances émergentes et les textes législatifs de l'UE concernant les déchets et l'économie circulaire.

Vous devriez aussi être en mesure de comprendre les avantages économiques, sociaux et environnementaux que l'approche Zero Waste peut apporter à la communauté quand elle est adoptée de manière efficace.

En outre, compte tenu du contexte local spécifique et de l'environnement dans lequel vous travaillez, vous devriez commencé à examiner les diverses options et points de départ dont dispose votre municipalité pour entamer sa démarche vers le Zero Waste.

Le Masterplan a été conçu comme votre point de départ dans le Zero Waste. A partir de là, nous avons créé diverses ressources pour vous aider à guider la conception, la mise en oeuvre, le suivi et l'évaluation des stratégies Zero Waste au niveau local.

En vous appuyant sur les connaissances que vous possédez déjà, ces ressources fournissent des conseils pratiques à suivre, des modèles à utiliser et des outils pour vous aider à définir votre travail.

Toutes ces ressources se trouvent en ligne [Zero Waste Europe Academy](#).

## Le Zero Waste Europe Academy

Compte tenu de la prise de conscience croissante du Zero Waste et de l'économie circulaire, il est plus que jamais important que les municipalités et les acteurs communautaires disposent des bonnes connaissances, des matériaux et de l'expérience nécessaires pour commencer à mettre en oeuvre des politiques Zero Waste efficaces.

L'Académie Zero Waste Europe est l'endroit où vous trouverez les principaux outils, ressources et experts impliqués dans la transition de l'Europe vers le Zero Waste, et pouvant vous guider vers une mise en place réussie des stratégies Zero Waste. S'appuyant sur l'expérience que nous avons acquise en étant à l'avant-garde du mouvement Zero Waste en Europe ces dix dernières années, l'Académie Zero Waste Europe a été conçue pour soutenir le travail de tous ceux qui souhaitent sérieusement réduire et prévenir la production de déchets dans leurs collectivités locales.

L'Académie comprend à la fois une plateforme en ligne ainsi que des ateliers et des "Study Tours" ou voyages d'étude hors-ligne. Notre plateforme en ligne comporte de nombreux guides, vidéos et enregistrements audios, et vous donne accès à notre série de webinaires innovante Zero Waste Live! où nous réunissons les principaux penseurs et praticiens pour parler des plus grands sujets autour du Zero Waste.

### **VOIR C'EST CROIRE**

L'Académie Zero Waste Europe n'est pas seulement en ligne : nous pouvons l'apporter directement à vous et à votre communauté. Nous avons conçu l'Académie afin de sensibiliser et de renforcer les capacités des décideurs européens à mettre en oeuvre des politiques et des stratégies au niveau local pouvant réduire et prévenir la production de déchets.

Grâce à l'équipe de Zero Waste Europe et à notre réseau d'experts, nous organisons des [Study Tours](#) qui prévoient des visites dans les villes les plus engagées en matière de Zero Waste en Europe afin de tirer des enseignements des exemples les plus réussis et les plus efficaces à nos jours. L'Académie propose aussi des ateliers en présentiel et des formations en ligne, dispensés par des experts au sein du réseau Zero Waste Europe, qui peuvent être spécifiquement adaptés et conçus pour répondre à vos besoins et requêtes.

Donc si vous souhaitez obtenir de l'aide pour mettre en place un système de compostage décentralisé, des conseils sur le *business model* du Zero Waste, ou si vous avez besoin d'indications sur ce que devrait comporter un plan Zero Waste pour une municipalité, merci de contacter l'Académie Zero Waste en premier lieu.

Que vous soyez un fonctionnaire municipal, un professionnel de la gestion des déchets, une organisation de la société civile, une école, une entreprise, un organisateur d'événement, ou tout simplement un particulier souhaitant apporter un changement dans le monde, vous trouverez quelque chose pour vous à la [Zero Waste Europe Academy](#).

VISITEZ LE ZERO WASTE EUROPE ACADEMY

## Certification Zero Waste Cities et évaluation des meilleures entreprises Zero Waste d'Europe

Le terme Zero Waste est de plus en plus utilisé et appliqué dans les sociétés actuelles. Que ce soit dans les hôtels ou festivals, dans des cafés ou villes, le terme Zero Waste devient de plus en plus courant en raison de la prise de conscience et des constats que nous devons remplacer notre modèle économique par un modèle plus circulaire. La croissance en popularité et la sensibilisation liées au Zero Waste sont à célébrer, et nous sommes fiers du rôle que nous avons pu jouer pour y contribuer.

Cependant, l'utilisation croissante du terme Zero Waste a entraîné un affaiblissement de sa définition et de son approche. Toujours plus fréquemment, certaines parties prenantes, allant des municipalités aux grandes entreprises, prétendent être zero waste, sans prendre en compte l'approche holistique et communautaire que cela implique.

Afin de protéger les bonnes approches Zero Waste des fausses revendications, mais surtout afin de faciliter la transition vers un futur résilient, nous agrémenterons l'Académie Zero Waste Europe avec la certification et le label Zero Waste City pour évaluer les meilleures entreprises Zero Waste d'Europe. Le processus de certification est ouvert à toute municipalité européenne et il est actuellement présent dans 8 pays européens, le label quant à lui est ouvert aux petites et moyennes entreprises, aux événements et associations qui mettent en oeuvre une approche Zero Waste dans le cadre de leurs activités.

Pour plus d'information sur cette initiative, [veuillez consulter notre site web](#).



# Conclusions

PARTIE 5

Le Zero Waste étant de plus en plus accepté et reconnu dans la société actuelle, associé à un cadre législatif ambitieux en cours d'élaboration au niveau de l'UE, il est de plus en plus urgent que les efforts et l'attention se concentrent sur la mise en oeuvre du principe du Zero Waste au niveau local. C'est pour cette raison que le Zero Waste Masterplan a été amélioré, afin de mieux expliquer le pourquoi et le comment de l'approche zero waste.

Compte tenu de la proximité des catastrophes climatiques et environnementales auxquelles la planète est confrontée, il n'a jamais été aussi urgent et important d'agir. Nous avons besoin de dirigeants courageux, aussi bien ceux qui sont élus que ceux qui donnent de leur temps. Ce Masterplan a été spécialement conçu pour les individus et les organisations souhaitant aborder ces questions, en repensant nos modes de consommation et de production pour que nos vies soient davantage connectées à la nature et pour rassembler des communautés.

Nous espérons que ceci soit la première étape de votre démarche vers le Zero Waste. Vous trouverez au sein de l'Académie Zero Waste Europe d'autres outils et ressources qui vous permettront d'approfondir le thème du Zero Waste et nous vous soutiendrons dans la transition européenne d'un avenir plus porté vers le Zero Waste, une communauté à la fois.

Pour plus d'information vous pouvez soit nous contacter directement sur [cities@zerowasteeurope.eu](mailto:cities@zerowasteeurope.eu) soit vous adresser au [Coordinateur National dans votre pays](#) en cliquant sur ce lien.

## **AUTHORS**

**Joan Marc Simon**

Executive Director, Zero Waste Europe

**Jack McQuibban**

Cities and Communities Programme Coordinator, Zero Waste Europe

**Pierre Condamine**

Waste Policy Officer, Zero Waste Europe

## **REVIEWERS**

**Esra Tat**

Associate Director, Zero Waste Europe

**Enzo Favoino**

Scientific Committee Coordinator, Zero Waste Europe

## **EDITOR**

**Agnese Marcon**

Communications Coordinator, Zero Waste Europe

**Johanne Inglesi** for the French version

## **TRANSLATORS**

Laurence Shinebourne

Charles Sala

Alice Messin-Roizard

Leonora Razakandrainy

Camille S.

Margot Daniele

## ACKNOWLEDGMENTS

[Ekologi Brez Meja/Ecologists Without Borders](#)

[Hnutí DUHA/Friends of the Earth Czech Republic](#)

[The Zero Waste Europe network](#)

## CREDITS

Cover: Jacob Lund on Shutterstock; Page 9: Martino Pietropoli on Unsplash; Page 11: Open source - CANVA; Page 13: Open source - CANVA; Page 31: Vectors Market and Adrien Coquet on the Noun Project, Freepik on Flaticon; Page 35: UN Sustainable Developments Goals; Page 41: Rethink Plastic alliance & Visual Thinkery; Page 44: Jack McQuibban - Zero Waste Europe; Page 46: Freepik on Flaticon; Page 51: Open source; Page 54: NOUS Anti Gaspi; Page 68: Amel Majanovic on Unsplash; Page 70: Tjaša Frida Jenko - Fridizia; Page 74: Tjaša Frida Jenko - Fridizia; Page 79: Pierre Condamine - Zero Waste Europe; Page 83: Boris Maric, Riviera Garibaldi, vista dell'ex-ospedale e del ponte dell'Università; Page 88: Wikipedro, Ensemble architectural du Quai Vauban à Besançon; Page 93: Yahima Hernandez Cruz on Pexels; Page 98: Open source; Page 101: Open source; Page 107: Rethink Plastic alliance & Friend Production.

## DESIGN

Noiza

For more information visit [zerowastecities.eu](http://zerowastecities.eu)

or contact [cities@zerowasteurope.eu](mailto:cities@zerowasteurope.eu)



Zero Waste Europe is the European network of communities, local leaders, experts and change agents working towards the elimination of waste in our society. We empower communities to redesign their relationship with resources, and to adopt smarter lifestyles and sustainable consumption patterns in line with a circular economy.



Zero Waste Europe gratefully acknowledges financial assistance from the European Union. The sole responsibility for the content of this event materials lies with Zero Waste Europe. It does not necessarily reflect the opinion of the funder mentioned above. The funder cannot be held responsible for any use that may be made of the information contained therein.



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

Zero Waste Europe July 2020  
Attribution-NonCommercial-ShareAlike  
4.0 International





ZERO  
WASTE  
EUROPE

