



www.zerowasteurope.eu

Comunicado sobre la incineración de residuos en Europa en relación a la situación en América Latina

Bruselas, Junio de 2018

Zero Waste Europe

Comunicado sobre la incineración de residuos en Europa en relación a la situación en América Latina

Considerando los progresos en la gestión de residuos en América Latina y la importancia que algunos actores en la zona están dando a copiar el modelo Europeo, Zero Waste Europe invita a:

- aprender de los éxitos como son los modelos de recogida selectiva puerta a puerta, la Responsabilidad Ampliada del Productor o Sistemas de Déposito, Devolución y Retorno para envases y

y alerta sobre la necesidad de:

- vigilar de no caer en tecnologías y sistemas que en Europa forman ya parte del pasado como la incineración de residuos.

¿Qué sabemos de los residuos sólidos urbanos en América Latina?

Más del 80 por ciento de la población en América Latina y el Caribe (ALC) vive en ciudades. La concentración resultante de personas, comercio e industria da lugar a una enorme y concentrada cantidad de residuos sólidos que deben ser manejados.

Según datos del BID, en América Latina, el promedio regional de generación per cápita de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) es de 0,9 kg/hab/día. El promedio regional de cobertura de recolección de RSU es de 89,9% (medido como porcentaje de la población). La cobertura del servicio de disposición final adecuada (en rellenos sanitarios) de RSU es aproximadamente del 55% (medido como porcentaje de la población), lo cual implica que aún existe en ALC una alta proporción de residuos que no se dispone y/o trata adecuadamente (45%). El porcentaje de municipios que cuenta con planes de manejo de residuos sólidos es de cerca del 20%, lo que evidencia un bajo nivel de planificación municipal para el sector. En materia de reciclaje, se estima que en la región únicamente el 2,2% de los RSU se recicla dentro de esquemas formales. Muy pocos países cuentan con infraestructura formal para la clasificación de RSU y su reciclaje, y esta actividad se encuentra principalmente en manos de los recicladores.

Esta situación evidencia la falta de sistemas apropiados para el manejo de los residuos sólidos municipales y la falta de reconocimiento a quienes en la práctica rescatan los materiales antes de su disposición final. Desde Zero Waste Europe observamos como la debilidad de las instituciones ambientales y de la legislación relacionada, junto con la presión de las corporaciones industriales del sector de los residuos, han propiciado una creciente promoción de la incineración en diversas

ciudades y localidades del continente. Nos preocupa que esta se promueva como una tecnología "limpia", **y sobre todo que sus promotores argumenten que su amplio uso en países de la Unión Europea avalaría su seguridad e idoneidad.**

El porqué de la incineración en Europa

Durante el siglo XX el foco en el manejo de los residuos en Europa fue "minimizar el impacto ambiental", y como nadie se podía imaginar que porcentajes tan elevados de reciclaje serían posibles se optó por la quema de residuos como pretratamiento previo a los rellenos sanitarios o vertederos y así recuperar una fracción de la energía.

En el siglo XXI, nos damos cuenta que es posible recoger selectivamente y reciclar una gran parte de los residuos y cambia el foco de *minimizar el impacto* a **conservar los recursos y la energía en lo que se conoce como *economía circular***. Más aún, sostenemos que la mejor forma de preservar la energía y los materiales es la prevención y la reutilización, siendo el reciclaje es el último nivel aceptable dentro de este nuevo marco conceptual.

Ante la escasez de materias primas, metas de reducción de emisiones y competencia de la incineración con formas sostenibles de manejo de los residuos, **en los últimos 10 años se han formalizado mecanismos para aumentar el reciclaje y el compostaje y cerrar el círculo de materiales en Europa.**

La normativa europea de residuos actual plantea varias obligaciones:

- 1) obligación de recogida selectiva de materiales secos (papel, cartón, vidrio, metal y plásticos) y materia orgánica para 2023
- 2) objetivos de reciclaje del 50% para 2020, 55% para el 2025 y 60% para el 2030
- 3) objetivos de reducción de la materia biodegradable en vertederos y
- 4) obligación de pre-tratamiento de los residuos antes del vertido.

Además de las directivas de residuos que se han aprobado recientemente, la Comisión Europea ha propuesto legislación para limitar los plásticos de un solo uso con el fin de introducir políticas de prevención, reducción y sustitución, de modo que una parte importante de los residuos incinerados hoy debería verse reducida.

En paralelo, se está revisando la Directiva de Energías Renovables y ya el [Parlamento Europeo se pronunció en contra](#) que la incineración pueda recibir subsidios por la generación de energía *renovable*.

La Comisión Europea lo deja claro: la incineración no tiene lugar en una economía circular

La Comisión Europea publicó un comunicado en el año 2017 [sobre la transformación de los residuos en energía](#), indicando claramente que **la prioridad para reducir la disposición final debe ser la recogida selectiva**, en particular de la materia orgánica, y su compostaje/digestión, y no la incineración. Es un texto no vinculante, pero es la opinión de la Comisión y sirve de guía para los Estados. "Los residuos mezclados todavía representan una parte sustancial de los residuos utilizados en los procesos de conversión de residuos en energía, principalmente la incineración (52%). Los requisitos legales existentes y las propuestas de economía circular de los residuos obligarán a cambiar esta situación. Se espera que las reglas sobre recogida selectiva y tasas de reciclaje más ambiciosas que cubren madera, papel, plástico y los residuos biodegradables reduzcan la cantidad de residuos potencialmente disponibles para los procesos de conversión de residuos en energía, como incineración y co-incineración ". Además, alerta sobre el efecto cerrojo de la incineración, llamando a los estados a tener en cuenta las obligaciones de recogida selectiva y los objetivos de reciclaje y prevención antes de invertir en incineración.

El texto también llama a la desinversión en la incineración y a cerrar plantas obsoletas.

¿Por qué la Incineración de residuos no es una buena idea para América Latina?

La experiencia en Europa es que con el conocimiento y tecnología actuales es posible recoger selectivamente y reciclar más del 80% de los RSU y para el 20% restante la solución no pasa por quemarlos sino por rediseñarlos o sustituirlos. Esto es corroborado por la legislación europea vigente que marca objetivos y metodologías para rediseñar y reciclar y que hace referencia explícita a no invertir en nueva capacidad incineradora.

La incineración de residuos [origina nuevos problemas ambientales y sanitarios](#) y es extremadamente cara en equipamiento, implementación y mantenimiento. El buen funcionamiento de una planta incineradora está estrechamente ligado a un buen sistema legal de monitoreo de los tóxicos que estas plantas emiten y que tienen que ser capturados por carísimos filtros dispuestos en ellas. Es extremadamente desaconsejable que cualquier país que tenga problemas para monitorear emisiones o relacionados con la transparencia y acceso público a la información sobre emisiones de las plantas se plantee la construcción de incineradoras.

Además en Europa la quema de residuos en incineradoras ha desincentivado gravemente el desarrollo de programas de recuperación, reciclaje y compostaje.

Finalmente, con una fracción del tiempo que se tarda en construir una planta incineradora y una fracción de la inversión necesaria es posible poner en marcha un sistema de recogida y

tratamiento de residuos que sea sostenible a largo plazo y permita avanzar hacia una economía circular.

¿Qué invitamos a imitar?

Desde Zero Waste Europe invitamos a aquellos en América Latina interesados en las buenas prácticas europeas a que copien los sistemas y tecnologías que están funcionando en Europa en el marco de una economía circular:

- Sistemas de recogida selectiva puerta a puerta como los que funcionan en Milan o Ljubljana pueden solucionar más del 50% del problema de gestión de residuos en América Latina.
- Sistemas de depósito, devolución y retorno para envases como los que están funcionando en Noruega o Alemania pueden reducir la contaminación marina en la región y proporcionar materiales de calidad para la industria del reciclaje.
- Sistemas de Responsabilidad Ampliada del Productor para diversos tipos de residuos como los que funcionan en Francia o Bélgica pagados por los productores pueden suministrar los recursos que los municipios necesitan para poner en marcha sistemas de recogida selectiva y reciclaje.
- Sistemas de compostaje comunitario como los que funcionan en Besançon o en Roubaix pueden complementar la recogida selectiva a un coste muy competitivo.

Todas estas buenas prácticas europeas de Basura Cero son más baratas, más flexibles, menos contaminantes, más participativas y generan más empleos que la incineración.

América Latina tiene la oportunidad dar un salto hacia Basura Cero y no tener que repetir los errores que los europeos cometimos por ustedes. Les invitamos a que la aprovechen.

Bruselas, junio de 2018

Directivas y comunicaciones Europeas relevantes

Directiva Marco de Residuos 2008/98/CE

Directiva de Vertederos 1999/31/EC y Sentencia Malagrotta del TJUE

Bibliografía

BID. Situación de la gestión de residuos sólidos en América Latina y el Caribe

Lecturas recomendadas

- <https://zerowasteurope.eu/2017/10/copenhagen-goes-all-in-on-incineration-and-its-a-costly-mistake/https://zerowasteurope.eu/2017/10/deliver-pay-waste-incineration-causes-recycling-slow/>
- <https://zerowasteurope.eu/2017/11/dirty-business-waste-energy-subsidies-story-bilbao/>
- <https://zerowasteurope.eu/2018/01/the-european-parliament-halts-perverse-subsidies-to-energy-from-mixed-waste/>
- <https://zerowasteurope.eu/2018/02/9-reasons-why-we-better-move-away-from-waste-to-energy-and-embrace-zero-waste-instead/>

Descubre cómo hacer tu ciudad Basura Cero

- <https://zerowastecities.eu/>
- <http://zerowastecities.eu/masterplan/>

Zero Waste Europe was created to empower communities to rethink their relationship with the resources.

In a growing number of regions, local groups of individuals, businesses and city officials are taking significant steps towards eliminating waste in our society.



Zero Waste Europe gratefully acknowledges financial assistance from the European Union. The sole responsibility for the content of this event materials lies with Zero Waste Europe. It does not necessarily reflect the opinion of the funder mentioned above. The funder cannot be held responsible for any use that may be made of the information contained therein.