



Les coûts cachés de l'incinération : le cas de Madère et des Açores

Étude de cas

Janvier 2019 – ZERO, Associação Sistema Terrestre Sustentável

Le véritable impact de l'incinération dans les régions ultrapériphériques européennes : le cas de Madère et des Açores

Rien n'empêche les îles d'atteindre des objectifs ambitieux de réduction et de recyclage des déchets – toutefois, l'incinération des déchets peut les ralentir.

Comme les usines d'incinération de Madère et des Açores ont besoin d'un apport constant de déchets pour fonctionner, les régions doivent brûler la plupart de leurs déchets solides municipaux; Madère présente un des taux de recyclage les plus bas du pays.

Le cas de Madère

Madère est l'une des deux régions autonomes du Portugal. Elle comprend les îles de Madère et de Porto Santo, les données de 2017 indiquant un total de 254 368 habitants entre les deux îles (249 195 et 5 173 habitants, respectivement).

Madère a une densité de population supérieure à la moyenne nationale (environ 300 habitants par km²), avec environ 75% de la population vivant sur seulement 35% du territoire. La population est plus dense dans la partie la plus méridionale de l'île, avec 45% de la population de l'île (130.000) vivant dans sa capitale, Funchal. Madère est une destination touristique, avec de nombreux hébergements touristiques également situés au sud de l'île.

Selon les données officielles¹, la Région autonome de Madère a fourni les chiffres suivants sur la destination des déchets solides municipaux produits en 2017 :

Tableau 1 : Gestion des déchets municipaux en 2017²

	Tonnes	%
Incinération	109,197	89
Décharge	1,170	1
Recyclage	12,114	10
Total	12,2481	100

Madère dispose d'une capacité d'incinération des déchets de 140 000 tonnes par an. Ce chiffre est supérieur à la quantité totale de déchets solides municipaux produits, de sorte que le centre d'incinération a fonctionné en deçà de sa capacité maximale. Pour compenser, Madère a désactivé son unité de compostage il y a plusieurs années, afin que tous les déchets soient incinérés. Actuellement, Madère recycle 0% de ses déchets organiques.

¹ <http://www.aguasdamaideira.pt/Portals/0/Documentos/RC2017-ARM.pdf>

² Source : Águas e Resíduos da Madeira, S.A.

Il convient de noter que le statut de Madère en tant que « région ultrapériphérique » ne justifie pas l'abandon du recyclage des déchets organiques. En effet, des activités économiques pourraient bénéficier des matières organiques recyclées, comme la production florale et l'agriculture.

En outre, l'incinération des déchets a entraîné un taux de recyclage extrêmement faible, les données officielles n'enregistrant que 10 % de recyclage en 2017³. L'objectif obligatoire de recyclage des déchets municipaux de 55 % pour 2025 implique donc la nécessité de réduire considérablement le rôle de l'incinération des déchets dans la gestion des déchets de la région au cours des prochaines années.

Tous les coûts liés à la collecte sélective et au transport vers le Portugal continental des matériaux de recyclage sont pris en charge par les organismes responsables de la gestion des emballages et des déchets d'emballages, dans le cadre des régimes de Responsabilité Élargie des Producteurs. Par conséquent, le statut de région ultrapériphérique des îles ne constitue pas un obstacle au recyclage, ni un obstacle à la réalisation d'objectifs de recyclage ambitieux pour ces matériaux (et d'autres).

La décision d'installer un incinérateur de déchets solides urbains à Madère a directement contribué au très faible taux de recyclage et à l'abandon du recyclage des déchets organiques jusqu'à présent. Ce qui est encore plus inquiétant est l'impact potentiel de l'incinérateur sur l'avenir du recyclage à Madère, et les obstacles qu'il représente pour la transition de Madère vers un modèle économique véritablement circulaire.

Le cas des Açores

Les Açores sont la deuxième région autonome du Portugal. Celle-ci comprend neuf îles, pour une population totale de 246 772 habitants. L'île de São Miguel (où se trouve Ponta Delgada, la capitale de la région) compte 137 699 habitants, tandis que la deuxième plus grande île, Terceira, compte 56 062 habitants (données de 2011).

Les neuf îles principales des Açores sont divisées en trois groupes : Flores et Corvo à l'Ouest, Graciosa, Terceira, São Jorge, Pico e Faial au centre et São Miguel et Santa Maria à l'Est.

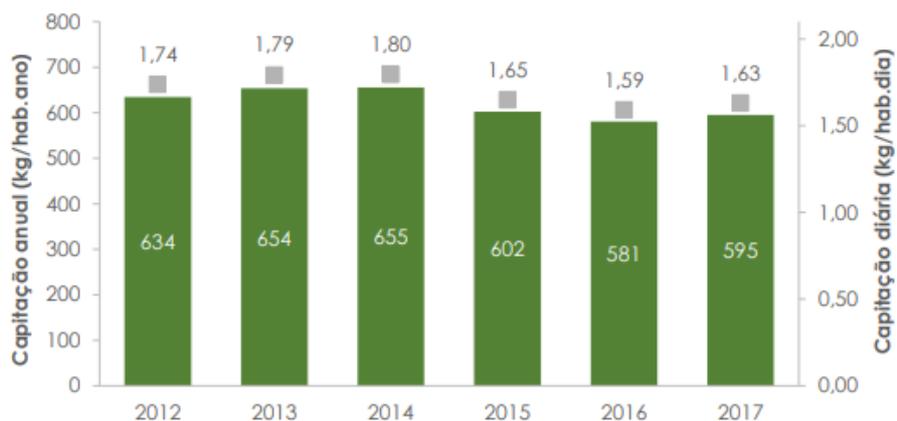
La Région Autonome des Açores dispose d'un incinérateur municipal de déchets solides sur Terceira, un deuxième incinérateur étant prévu à São Miguel.

Terceira

Sur l'île de Terceira, la production de déchets solides municipaux par habitant a diminué ces dernières années pour atteindre 33 179 tonnes en 2017. Ce chiffre est inférieur à la capacité maximale de l'incinérateur (40 000 tonnes). La production annuelle de déchets solides urbains par habitant est de 595 kg, avec une production quotidienne par habitant de 1,63 kg.

³ *Ibid.*

Graphique 1 : Évolution du taux de production des déchets municipaux sur l'île de Terceira⁴



Les données montrent que les taux de recyclage sont relativement faibles, sans augmentation significative ces dernières années⁵.

Tableau 2 : Évolution du traitement des déchets solides municipaux⁶

	2016, Tonnes / %	2017, Tonnes / %
Récupération sélective (matériaux / matière organique)	10 190t / 31%	9942t / 30%
Incinération	19 727t / 61%	20 599t / 62%
Décharge	2687t / 8%	2638t / 8%
Total	32 604	33 179

Le recyclage n'a augmenté que de 1% entre 2016 et 2017 (de 7 532 tonnes - 23% - à 7 905 tonnes - 24%), ce qui est loin de l'objectif de 55% requis pour 2025.

L'unité d'incinération existante à Terceira requiert tous les déchets disponibles pour être économiquement viable. Il a également absorbé une grande partie du financement régional qui aurait pu autrement être consacré à la création d'un système de collecte fonctionnel et circulaire pour permettre un recyclage plus important et de meilleure qualité. Là encore, l'incinérateur est une cause directe des mauvais résultats de recyclage et décourage la mise en œuvre des mesures nécessaires pour atteindre les objectifs ambitieux de l'économie circulaire récemment adoptés par l'UE.

São Miguel

Sur l'île de São Miguel, la production de déchets solides municipaux par habitant a augmenté ces dernières années, pour atteindre 81 668 tonnes en 2017, soit légèrement plus que la capacité de l'incinérateur proposé (72 000 tonnes). La production annuelle de déchets solides municipaux par habitant est de 593 kg, avec une production quotidienne par habitant de 1,62 kg.

⁴ Source: SRIR (2012-2017)

⁵ <http://www.azores.gov.pt/Gra/srrn-residuos/conteudos/livres/Relatorios+SRIR.htm>

⁶ Source: SRIR – Registration System of Waste in the Azores Autonomous Region

Graphique 2 : Évolution de la production de déchets solides municipaux à São Miguel⁷

Gráfico 2 – Evolução da produção per capita de resíduos urbanos, na ilha de São Miguel



Bien que les résultats de recyclage sur l'île de São Miguel soient relativement faibles et aient diminué ces dernières années⁸, ils sont néanmoins meilleurs que ceux de l'île de Terceira, où un incinérateur existe déjà.

Tableau 3 : Évolution du traitement des déchets municipaux solides sur l'île de São Miguel⁹

	2016, Tonnes / %	2017, Tonnes / %
Récupération sélective (matériaux / matière organique)	20 596t / 27%	21 059t / 26%
Décharge	56 917t / 73%	60 185t / 74%
Total	77 513t	81 668t

Ici aussi, les résultats de recyclage sont relativement faibles et ont diminué ces dernières années¹⁰ (de 19 670 tonnes - 25,4% - à 17 375 tonnes - 21%).

Un projet d'incinération est prévu pour São Miguel, dont le financement est déjà prévu dans le cadre de programmes d'investissement reposant sur des fonds communautaires. La construction de l'usine n'a pas encore commencé, en raison de l'opposition locale, ainsi que de problèmes liés aux dimensions de l'incinérateur et à son interconnexion avec la construction d'un barrage (pour capter l'électricité produite en excès).

Le projet repose sur l'hypothèse que, d'ici à 2035, seulement 30 % des déchets solides municipaux générés sur l'île seront recyclés. Cet objectif représente moins de la moitié de l'objectif de recyclage récemment approuvé par l'UE (65 % d'ici à 2035).

⁷ Source: SRIR (2012-2017)

⁸ <http://www.azores.gov.pt/Gra/srrn-residuos/conteudos/livres/Relatorios+SRIR.htm>

⁹ Source: SRIR – Registration System of Waste in the Azores Autonomous Region

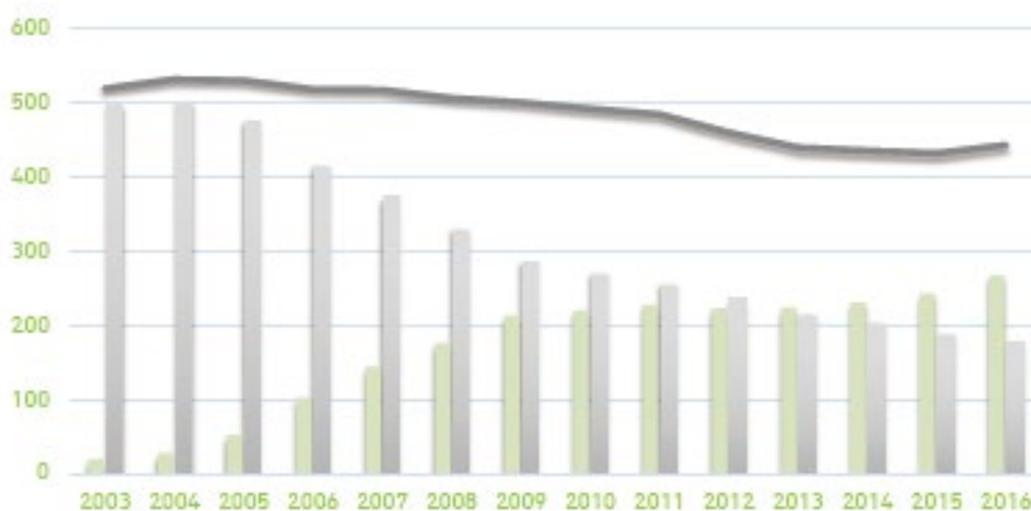
¹⁰ <http://www.azores.gov.pt/Gra/srrn-residuos/conteudos/livres/Relatorios+SRIR.htm>

L'incinérateur utilisera 20% des ressources financières affectées à la gestion des déchets solides municipaux au Portugal jusqu'en 2020, mais traitera seulement 1,4% de tous les déchets solides municipaux produits dans le pays (continent et îles).

Comme à Madère, les mêmes soutiens financiers existent pour le transport, vers le Portugal continental, des déchets destinés au recyclage, à partir de n'importe quelle île des Açores ; de plus, il existe une demande similaire pour le compost à utiliser en agriculture. Cela donne fortement à penser que les objectifs de recyclage convenus au niveau de l'UE peuvent également être atteints dans les îles.

Il existe plusieurs bons exemples d'îles sur-performantes en matière de stratégies zéro déchet. La Sardaigne¹¹ en est un exemple : elle a réussi à maximiser son recyclage et à réduire la quantité de déchets produits.

Graphique 3 : Évolution de la production de déchets, de la collecte sélective et des résidus (kg) par habitant en Sardaigne



Conclusions et recommandations

En matière de gestion des déchets solides urbains, rien n'empêche les régions ultrapériphériques, comme les îles, d'être aussi performantes que les autres régions européennes en termes de réduction de la production des déchets et d'augmentation du recyclage.

D'autre part, tant sur l'île de Madère qu'aux Açores, la présence d'incinérateurs a clairement nui aux stratégies de réduction et de recyclage des déchets et constitue un obstacle important à l'économie circulaire.

Dans les îles portugaises où existent des incinérateurs, les usines de recyclage ont été supprimées ou n'ont jamais été construites, car elles interféreraient avec les grandes quantités de déchets nécessaires pour que les incinérateurs soient économiquement viables et efficaces au quotidien.

¹¹ <https://zerowasteurope.eu/downloads/case-study-10-the-story-of-sardinia/>

En outre, construire de nouveaux incinérateurs consomme une proportion considérable des rares ressources financières disponibles pour la gestion des déchets solides municipaux, ce qui empêchera les investissements solides dans des alternatives plus durables.

Si l'UE est réellement déterminée à promouvoir une économie circulaire, les exceptions ne devraient pas être acceptées – en particulier lorsqu'elles reposent sur des hypothèses erronées concernant la capacité des îles à atteindre des objectifs de réduction et de recyclage tout aussi ambitieux.

Auteurs : Rui Berkemeier et Susana Fonseca, ZERO – Associação Sistema Terrestre Sustentável

Editeurs : Roberta Arbinolo et Janek Vahk, Zero Waste Europe

Traductrice : Alice Messin-Roizard

Zero Waste Europe, 2019



ZERO - Associação Sistema Terrestre Sustentável est une ONG portugaise active dans plaidoyer au Portugal et dans l'UE, et est strictement indépendante de toute influence commerciale, industrielle, religieuse ou politique. ZERO vise également à mettre en œuvre des projets locaux illustrant les pratiques et processus durables pour lesquels ils se battent. Fondée en décembre 2015, cette organisation possède plusieurs membres et fait partie de différents réseaux européens tels que Zero Waste Europe.



Zero Waste Europe est le réseau européen de communautés, de dirigeants locaux, d'entreprises, d'experts et d'agents de changement travaillant pour éliminer les déchets de notre société. Nous aidons les communautés à repenser leur relation avec les ressources, à adopter des modes de vie plus intelligents et des modes de consommation durables, et à penser de manière circulaire.



Zero Waste Europe est reconnaissant à l'Union Européenne pour ses aides financières. Toute la responsabilité du contenu de cette documentation est de Zero Waste Europe. Il ne représente pas nécessairement l'opinion de l'Union Européenne en général, qui ne peut pas être considérée responsable d'aucune utilisation des informations ci-contenues.